

建设新农村背景下农村小型农田水利工程管理的发展

金新云

新疆塔城地区额敏县水利管理总站

DOI:10.18282/hwr.v2i4.1260

摘要:在新型农村发展日渐成为农村主流发展趋势背景下,农村小型农田水利工程管理的建设至关重要。综合当下农村小型农田水利工程的发展现状来看,其管理工作仍存在着设施不完善、制度不健全、监管不到位的情况。针对暴露弊端,我们需要不断改革创新以探求更高效务实的农村小型农田水利工程管理的方法。

关键词:新农村经济;小型水利;工程管理

中央一号文件将农业经济发展问题提到改革发展层面来。在新农村经济高速发展背景下,农村农业也面临着突出挑战。农村小型水利工程在新农村经济发展建设中的作用不同于其他,其显著特点具有两方面。第一,公益性与回报期长。农村水利工程一般为公益性建设,帮助农村抗旱防涝、防治水污染,短期内经济效益不是十分明显,市场投资与回报率不成正比;第二,政府主导,受益群众范围广。农村水利工程一般为政府出资修建,益处往往惠及一整个地区。

1 农村小型农田水利工程管理问题当前存在的若干问题

1.1 实施农田水利工程建设区域间沟通机制不健全

农村农田水利工程往往是一个地区的综合水利系统,水源流经各个地区,因此各个地区应加强沟通与合作机制,各阶段水利工程之间应高度配合,根据本地区经济发展状况而统筹规划,选择合理的工程建设方案,保证本地区农田水利工程建设在整个地区水利工程系统中处于平均以上水平。

1.2 建设施工、管理体系建设比较缓慢

一方面,农村小型水利工程建设规模较小,上级政府在决策环节没有作出具体而有力的规划与要求,承建单位在建设过程中往往缺乏严格的施工管理意识与质量保证意识,其次监管部门在农村工程建设方面下的功夫也还没有达到一个更高的高度;另一方面来说,技术与管理人才缺乏、管理模式不佳、领导决策不科学等因素也在一定程度上造成了管理体系建设的慢速度。

1.3 管理机构人员冗杂、分工不明确

在实际的小型农田水利工程管理过程中,部分地区农田水利管理部门设置管理层级过多、部门混乱、部门间职能重复,导致决策实施不能高效、责任到人,容易造成部门之间与人员之间互相推诿责任,工作人员积极性更加难以被调动。此外,近年来越来越多的水利管理部门工作人员倾向于非相关专业管理人才,而真正的技术型人才没有充分引进,这在一定程度上表明“让不充分理解这一行业的人管理是低效率的”。

1.4 投资方单一,经济效益低

由于农村的小型农田水利工程建设本身就十分具有公益性,几乎完全由政府主导,投资,农民是便利的享受者而不是风险的根本承担者,且不需要农民自己出资,工程设施的消耗、损坏不直接影响农民的切身利益,放在市场经济环境下看,农村小型农田水利设施投入资本相比其他产品短期内投资回报率相对过低,因此企业很难对该项目进行投入,一般只能由政府进行出资与掌控。

1.5 农民观念需要转变

我国在很长一段时间自然经济占主导地位,农民生产对自然条件依赖性较大,习惯了“靠天吃饭”的农业发展模式,且小型水利工程在短期内直接看到效益与回报的难度又较大,因此在短期内让农民接受小型农田水利工程存在一定难度。但如果转变农民观念,使其主动接受并认可,最终达到支持,这样一来便对小型农田水利工程的推广与管理有着一定好处。

2 改善当前农村小型农田水利工程管理的举措

2.1 精简机构设置与人员安排,提高工作人员业务水平

各地区对水利工程管理的部门设置合理调整,将职能相同或类似的部门采取整组合并,将各个部门分工更加明确化,对于乡级及以下级别地区采取直线型部门设置机制,力求使决策最及时有效的下达到每一个部门;在业务人员水平方面,加大技术型人才比重,形成以专业型人才为主、管理型人才为辅的人才分布模式,加强对技术型人才的培养力度,让农村小型农田水利工程管理更加专业化、一体化。

2.2 完善制度建设,制定明确责任体系

在管理农村小型农田水利工程中,应针对地区小型水利工程的实际情况制定完善的管理制度,并明确各个部门与管理人员的责任体系,从而保障管理工作的有效落实。为此,可以从两个方面进行考虑:一是,当前由于缺少责任体系与管理制度,导致责任不明确,很多地方出现“多龙治水”的现象,但也不乏有些工程无人问津,这不仅影响了管理效果,也导致农田水利工程维养工作不到位,无法攻克技术上的难题,使我国农村小型农田水利工程管理水平无法提升。为此,建议在管理农村小型农田水利工程过程中,将自然村作为单位,针对每个自然村水利工程的情况制定管理制度与

责任体系,明确每个管理人员的管理内容,并且由管理人员负责收缴维修费用,合理分配维修资金,落实水利工程维修与养护工作。一旦出现维修资金乱用与工作未落实的情况,可以及时对相关责任人进行追责。

二是,通过建立明确的责任体系与管理制度,创新管理方式方法,例如,建立专门部门负责工程的维护与保养、建立专门的部门复杂节水工作,这样不仅能够提升农村小型农田水利工程的管理效率,还提高了对水资源的利用效率,降低农业经济发展的成本支出。

2.3 统筹农村小型水利建设与新农村经济发展相协调

近年来随着国家政策的转变,党和国家越来越重视农村经济发展、重视农民生活水平、重视农村根本产出率,提高农村水利建设发展水平就是在为农村种植能力、生产水平提供动力与扎实保障,经济基础决定上层建筑,本质上来说,搞好新农村水利工程就是在为农民谋福利,就是在为农村GDP做贡献,同时也是在为我国整个新农村经济建设添砖加瓦。

2.4 建立健全耗费补偿机制

《国务院关于投资体制改革的决定》明确了对公共设施投资管理体制的有关要求。对于农村小型水利工程建设等公共服务类项目,市场不能实现充分的资源配置,需要政府及时实施宏观调控,对于水利工程的管理、运营、耗费以及维修费用,政府应予以充分的耗费补偿。

2.5 坚持改革为民、管理为民、发展为民原则

农村小型水利工程建设是公益性的惠民工程,其建设的根本出发点就是为农民增收保产、抗旱防涝、保护农田环境作贡献,因此在改革农村小型水利工程的工程中要坚持以农民迫切需要满足的要求与解决的问题为导向,坚持尊重民意,维护农民权益。在改革改过程中必须要充分征集农民意见,做到科学决策、民主决策,处理维护好农民根本利益与经营者积极性的关系。

2.6 抓好已有小型水利农田的养护工作

首先将工程的质量工作摆在整个养护工作的突出位置,在整个工程的关键环节设置专人负责,定期排除故障与险情,实行责任到人制;实施工作日志撰写并存档制,定期将各个工作岗位的工作日志整理上交并保存,对突出问题、共性问题上级领导要给予充分重视并开会说明。

2.7 加强节能、节水宣传,推广节水技术

首先,可持续发展是我国科学发展观的基本要求之一,而水资源是人类生产、生活必不可少的资源,贯彻落实节水知识、节水技术,培养农民的节水意识,是实现我国可持续发展的重要举措。其次,应由专业人员深入到农村地区为农民进行技术指导,了解水利工程的正确使用方法以及节水方法,从而提高水资源的利用效率,减少人为因素对水利工程的破坏。最后,完善人才培养策略,定期为农村输送技术型人才,能够针对农村地区的实际情况研究农村小型水利工程维养技术与节水技术,从而降低农业经济发展的成本,为农民生产带来切实的利益,从技术层面发挥出农村小型农田水利工程管理的作用与价值。

3 结束语

总体来说,当今社会新型农村经济发展在不断增速,究竟其下的基础项目建设能否为新农村经济发展提供坚实的后备力量保障成为当下社会普遍关注的问题,而对于农村生产来说,水利问题又是生产环节的重中之重,因此来说,农村小型水利工程建设无论是从顶层制度设计到实施建设、从管理层级到实施部门,都应该针对现有弊端作出改进与完善。

参考文献:

- [1]刘琳琳.浅述建设新农村背景下农村小型农田水利工程管理的发展[J].建筑工程技术与设计,2017,24(11):5801-5801.
- [2]武双.建设新农村背景下农村小型农田水利工程管理的发展[J].建筑工程技术与设计,2017,31(16):3652-3652.
- [3]傅裕.建设新农村背景下农村小型农田水利工程管理的发展[J].科技视界,2015,22(13):283-283.
- [4]苏兆红.建设新农村背景下农村小型农田水利工程管理的发展[J].丝路视野,2017,30(28):190.
- [5]张志荣.建设新农村背景下农村小型农田水利工程管理的发展[J].农业开发与装备,2017,33(2):40.
- [6]刘强.建设新农村背景下农村小型农田水利工程管理的发展[J].中国科技纵横,2016,26(21):70.
- [7]伏统渊.新农村建设中农村小型水利工程建设与管理探析[J].科技风,2017,29(22):150.