

灌区灌溉管理工作存在问题的应对措施浅谈

吾甫尔江·托乎地

新疆焉耆县永宁镇水管站

DOI:10.18282/hwr.v2i2.1144

摘要:水利工程的建设关系着农业经济的发展,而灌区灌溉的管理工作又决定着农田水利工程的建设成果。当前形势下,我国的灌区灌溉管理工作十分薄弱,制约着农业的可持续发展。本文对灌区灌溉管理工作的重要性进行分析,分析目前工作中存在的问题,进而提出应对问题的措施,以供日后灌区灌溉管理工作借鉴和参考。

关键词:灌区;灌溉管理;问题;措施

1 加强灌区灌溉管理工作的意义

众所周知,灌区属于多水源、多渠道,通过引水、调水、蓄水多措并举,给农业灌溉乃至人民生产生活,提供着宝贵生存水源。灌区工程作为农业的基础设施建设,是发展我国水利建设的重要部分,只有做好灌区的灌溉管理工作,才能将农业带入良性发展的轨道。但是由于我国人口基数较大,灌区灌溉一直面临很大压力,不匹配的水利灌溉也制约着农业的发展水平。提高灌区灌溉管理工作,改善农民的生产生活已经迫在眉睫。在现有的灌区灌溉工作基础上,加大灌区灌溉灌溉的工程建设管理,对于保障当地粮食增产增收,做好城镇抗旱防洪减灾,促进区域经济快速发展,有着现实而又深远的意义,也是时代发展的必然要求。

2 当前灌区灌溉管理工作面临的问题分析

2.1 管理意识落后,管理模式陈旧

追溯历史,我国的灌区灌溉管理模式衍生于计划经济体制,难免遭受陈旧管理思想的制约。伴随市场机制的形成,虽然农田水利工作取得了喜人的改革成果,但是灌区灌溉的管理模式十分落后。仍局限于防汛抗旱、收缴水费与工程维护等表层,且管理人员对科学的灌区灌溉管理认识极为欠缺。致使工作效率十分低下。管理方式陈旧不能置身于市场主体地位,单纯依靠计划经济体制来管理,管理的模式与方法相当不科学,已经跟不上灌区灌溉的发展步伐。灌区的布局和管理非常不合理,严重制约着灌区的灌溉需求。

2.2 管理制度欠缺,灌溉秩序混乱

综合我国的灌区灌溉工程而言,相关灌溉管理体制还很欠缺,而且缺少科学系统的保障体系。一直以来,都缺乏一套行之有效的管理制度,来规范有关部门的放水域大众的用水行为。一些管理人员政事权责不分,建设、管理、使用环节相互脱离,缺乏有效的监督与管护,不能提供完善的灌溉指导,导致灌溉秩序比较混乱。同时,也表现在灌区灌溉的管理机构并不具备自主经营的权利,通过灌区灌溉工程的建设、收纳管理水利费用来获取主要经济利益。很多地方没有细致的收费收取制度,不能严格执行阶梯水价,在灌溉中给农民增加负担,不科学控制水价,谋取个人私利等。将农业用水纳入收费管理,以科学标准的水资源费征收形式,迫在

眉睫。

2.3 水事违章增多,执法力度不足

虽然,近年来为了保护农业灌溉设施,保障正常农业灌溉事务顺利进行,我国出台了一些法律法规制度,但是具体执行效果却效果较差。水事违章行为日益增加,已经严重影响一些灌区正常发挥工程效益。法律制度在灌区难以严格落实,而且相关执法人员存在懈怠心理,表现为严重的执法不严现象。具体表现为,农户将生活污水排入干渠、支渠,垃圾随处丢弃在灌区,给灌区渠道清淤、处理水质污染工作,增加了很大的难度。而且由于市场经济发展,土地价格极速增长,农户公然侵占渠道作为自家土地,以获得土地使用权的行为也十分普遍。

2.4 农民参与度低,资源浪费严重

新时代下,工业的发展带给农民更多的就业机会,大量农民进城务工,对于农业生产的兴趣需求都逐渐减低,造成灌区灌溉的参与积极性十分低迷。农民作为拥护灌区灌溉管理的主体,参与度低制约了灌区灌溉的管理进行。而且管理部门与用水农户之间存在买卖关系,部门灌区为了提高自身的经济利益,鼓励农民多用水,导致用水无节制,水污染问题严重,造成资源的浪费。阶梯水价得不到执行,也会导致农民节水意识淡薄,认识不到节约用水给自身带来的收益。管理部门与用水农户节约用水的积极性都较低,不能做到科学调配,以及合理用水,联合作用干扰了科学管理的有序进行。

2.5 专业人才缺乏,管理信息化差

人才始终是制约灌区灌溉管理发展的关键因素,但是我国从事灌区灌溉领域的管理人才却相当欠缺。没有先进的思想理论以及科学技术指导灌区灌溉工作,很难实现农业飞速发展和区域经济效益。由于灌区的通讯与网络技术,与城市存在很大差距,灌区灌溉没有成熟的用水管理系统,信息化程度较差,不能科学整合利用资源。仅依靠人工,对实际用水情况和用水调度,不能进行合理的需水、来水、配水分析调配。资源无法交流共享,致使工作效率差,影响灌溉效果。

3 研究应对灌区灌溉管理工作问题的措施

3.1 转变管理意识,更新组织方式

要具备与时俱进的思想,转变陈旧落后的管理观念,进行科学先进的灌区灌溉管理工作。转变工作作风,做到以人为本,管理服务要使得群众满意。在灌溉前、中、后都要谨慎处理,办实事、做好事,随时解决农民的用水需求,提高工作的效率。不断加大基础设施的利用率,改善落后的管理组织方式,国家要调配一些农业技术人才到偏远贫困的地区进行技术支援,将先进的技术和理念带入到灌区灌溉的管理工作中来。

3.2 加强政策体制建设,阳光操作接受监督

要继续建立农田水利的长效机制,不断革新管理体制。制定有利于发展节水灌溉的投入产出政策,建立健全灌溉设备生产审批、监督、检测制度。通过明确权利责任,监督各项灌区灌溉政策落到实处;规范灌区灌溉的管理工作,细化制度条款,做到有章可循,重视产权保护,责任与利益并行;加强工程维护,重视灌区设施的可持续性利用;加强水量科学调配,以提高供水的效益。同时,在完善制度之后,还要注意从收费到配水各环节都要进行公开透明的操作,防止暗箱行为,出具各种正规的单据发票。管理人员与用水户之间要在地头上当面核对账目,做到水准款清,自觉接受群众的监督。

3.3 加大执法力度,治理违法行为

面对日益增多的水事违章现象,我国要继续深入立法建设,建立农业节水灌溉的法律法规保障体系。全面贯彻水法,建立健全节水组织,制定用水法规,扩大宣传执法力度。以硬性法律规范农民灌溉的行为,减少水事违章的现象。执法人员要维护法律尊严,做到依法执行、执法必严、违法必究。当然,对这项复杂而又系统的庞大工程,进行严格治理,需要当地政府,以及各部门之间的沟通配合。水务、环保、公安、司法等执法部门要相互联系、通力协作,发挥联动效应,联合保障灌区灌溉工程的建设与维护,以及保护水资源的生态健康。

3.4 激发农民参与热情,自觉节约水资源

民众参与作为新型灌溉管理模式推广的关键环节,相关管理部门要加大民众科学灌溉的宣传,充分调动农民参与建设管理的积极性,形成用水户参与式的灌溉管理模式。具体可通过政策的宣传工作,管理人员通过走访农户,深入田间地头,细致耐心地为农民讲解政策精神进行推广;

还要定期召集民众,进行宣讲和动员,使广大用水户了解科学灌溉的意义;调整水价,无偿廉价用水是制约节水灌溉发展的主要因素,用经济手段抑制农业用水的浪费。使得农民端正认识,对新型灌溉管理模式达成共识,自觉拥护灌区灌溉的科学管理,并积极参与到灌溉管理工作中。

3.5 加大人才培养力度,提高信息化水平

农田水利机构要注重专业管理人员的引进,制定远期的人才培养计划,与高校合作,定点输入综合性管理人才。对在职管理人员定期开展专业知识,以及技能素质教育,执行严格的奖惩考核制度。在灌区灌溉的管理工作中,发现有谋取个人私利的现象,要及时惩戒扭转风气。同时,要加大灌区灌溉管理的信息化建设,配备相应的管理软硬件设施,构建管理系统平台,形成区域内外有效交流沟通媒介,引进先进的管理方式理念,提高整体的信息化管理水平。以人才创新,提高农业灌溉用水的效率,更新和改进的灌溉技术,吸入灌溉好的管理经验,以及灌溉制度的改进。

4 结语

作为当之无愧的农业大国,灌区灌溉管理工作成为保障我国农田水利建设的关键。我们必须针对当前灌区管理工作存在的问题进行深入分析,不能重建清管,更不能只建不管,要做到双管齐下,才能提高整体灌区的软硬件实力。所以,我们要通过转变观念及管理方式,建立健全体系制度,激发民众参与热情,加强人才技术引进等途径,确保农业经济的全面发展。

参考文献:

- [1] 伏义强. 陕西省泾惠灌区灌溉管理工作的研究[J]. 工程技术研究, 2017, (07): 193-194.
- [2] 鲁林. 辽宁省灯塔灌区灌溉管理存在问题与多元化发展策略[J]. 水利发展研究, 2016, 16(02): 89-92.
- [3] 郝永生. 灌区灌溉管理工作存在问题的应对措施[J]. 价值工程, 2013, 32(27): 161-162.
- [4] 刘春艳, 郭涛. 汾河灌区灌溉管理存在问题及对策[J]. 山西水利, 2017, (06): 24-25.
- [5] 胡娜. 浅谈泾惠渠灌区灌溉管理工作存在问题的应对策略[J]. 陕西水利, 2013, (01): 20.
- [6] 刘彩虹. 东风渠灌区灌溉管理信息化发展模式分析[J]. 低碳世界, 2017, (14): 94-95.