

水利水电工程移民生产安置规划设计与实践研究

陈博

新疆水利水电勘测设计研究院有限责任公司

DOI:10.32629/hwr.v10i4.6926

[摘要] 水利水电工程移民生产安置属于工程建设的关键环节,直接关联着移民切身利益与区域社会稳定。本文围绕移民生产安置规划设计与实践开展研究,提出以人为本保障权益、统筹兼顾协调利益、因地制宜结合实际这三大规划设计原则。在方法层面,强调要全面开展资源评估分析、多方案比选优化设计、注重动态调整适应变化。在实践策略方面,从完善政策保障体系、加强产业扶持引导、开展技能培训提升能力、推进社区建设促进融合这四个方面提出具体措施,其中包括构建动态补偿与长效扶持机制、培育特色优势产业集群、实施精准化技能培训、优化公共服务设施等。研究表明,科学合理的生产安置规划能够有效解决移民生计问题,促进移民可持续发展,实现工程建设与移民安置的和谐共赢,为水利水电工程移民工作提供理论参考与实践指导。

[关键词] 水利水电工程; 移民生产安置; 规划设计; 实践策略

中图分类号: TV 文献标识码: A

Research on the Planning, Design, and Practice of Production Resettlement for Resettlers in Water Conservancy and Hydropower Projects

Bo Chen

Xinjiang Water Resources & Hydropower Survey, Design & Research Institute Co., Ltd.

[Abstract] Production resettlement for resettlers in water conservancy and hydropower projects is a crucial aspect of project construction, directly related to the vital interests of resettlers and regional social stability. This paper focuses on the research of planning, design, and practice of production resettlement for resettlers, proposing three planning and design principles: safeguarding rights and interests with a people-oriented approach, coordinating interests through overall consideration, and integrating with actual conditions according to local circumstances. In terms of methods, it emphasizes the need for comprehensive resource assessment and analysis, multi-scheme comparison and optimization of design, and focusing on dynamic adjustments to adapt to changes. Regarding practical strategies, specific measures are put forward from four aspects: improving the policy guarantee system, strengthening industrial support and guidance, conducting skill training to enhance capabilities, and promoting community construction to facilitate integration. These include establishing a dynamic compensation and long-term support mechanism, cultivating characteristic and competitive industrial clusters, implementing precise skill training, and optimizing public service facilities. The research indicates that a scientific and rational production resettlement plan can effectively solve the livelihood issues of resettlers, promote their sustainable development, and achieve a harmonious win-win situation between project construction and resettler resettlement, providing theoretical reference and practical guidance for the resettlement work in water conservancy and hydropower projects.

[Key words] water conservancy and hydropower projects; production resettlement for resettlers; planning and design; practical strategies

引言

水利水电工程属于国家基础设施建设的重要组成部分,在防洪、发电、灌溉、供水这些方面起到不可替代的作用,不过,

工程建设通常会伴随大规模的移民安置问题,其中生产安置属于移民安置工作的核心内容之一。移民生产安置的效果不但和移民的切身利益与生活质量相关,也会对水利水电工程的顺利

实施以及区域社会的稳定与可持续发展产生影响。科学合理地进行移民生产安置规划设计与实践,能够有效解决移民的生产生活问题,推动移民和当地社会的融合,达成工程建设和移民发展的双赢局面。因此,深入开展水利水电工程移民生产安置规划设计与实践的研究具备重要的现实意义。

1 水利水电工程移民生产安置规划设计原则

1.1 以人为本保障移民权益

移民作为水利水电工程建设的直接受影响群体,其权益保障是生产安置规划设计的核心要点,规划设计时需要充分考虑移民的意愿和需求,尊重移民对生产安置方式做出的选择。在安置过程当中,要确保移民能够获得与原有生产生活水平相当甚至更高的条件,保障他们土地、就业、社会保障等方面的基本权益。同时,要关注移民的特殊需求,比如老年人、残疾人等弱势群体的安置问题,提供具有针对性的安置措施,让移民在安置后能够实现安居乐业。

1.2 统筹兼顾协调各方利益

水利水电工程移民生产安置关联着移民、政府、工程建设单位等多方利益主体,规划设计需统筹兼顾各方利益以实现利益的平衡与协调。一方面要保障移民的合法权益让移民能够分享工程建设带来的红利。另一方面要考虑政府的财政承受能力和工程建设单位的成本投入确保安置方案在经济上可行,此外还要兼顾安置区原有居民的利益避免因移民安置引发新的社会矛盾促进区域社会的和谐稳定发展。

1.3 因地制宜结合实际情况

不同地区的水利水电工程有着各不相同的特点,移民的生产生活方式、资源禀赋以及经济社会发展水平等方面也存在差异。因此,移民生产安置规划设计必须因地制宜,结合当地实际情况去制定合理的安置方案,要根据安置区的资源条件和环境容量,选择适合的安置模式,像农业安置、非农业安置、自主择业安置等。同时,要充分考虑当地的产业基础和发展潜力,引导移民发展特色产业来提高移民的自我发展能力。

2 水利水电工程移民生产安置规划设计方法

2.1 全面开展资源评估分析

资源是移民生产安置的基础,全面开展资源评估分析是规划设计重要前提,要对安置区土地资源、水资源、人力资源、产业资源等进行详细调查和评估,了解资源数量、质量、分布和利用状况,分析资源承载能力以确定安置区能容纳的移民规模和生产安置方式。同时,评估资源开发利用潜力为移民产业发展提供依据,确保移民生产安置具有可持续性。

2.2 多方案比选优化设计

在完成资源评估的基础上,制定出多个不同的生产安置方案并开展全面比选工作,从安置效果、经济成本、社会影响、环境可行性等多个维度对各个方案进行综合评价,仔细分析各方案所具备的优缺点以及适用情况。通过多方案间的比选,挑选出最优的生产安置方案,以此确保该方案既能满足移民的生产生活方面需求,又能符合当地的经济社会发展规划以及环境保护

要求。在方案比选的过程中,要充分听取移民、专家以及相关管理部门所提出的意见,从而提高方案的科学性与合理性。

2.3 注重动态调整适应变化

水利水电工程移民生产安置属于长期动态过程,会受到多种因素影响,像经济社会发展、政策调整以及市场需求变化等。因此,规划设计需注重动态调整,要依据实际情况及时对安置方案做优化和完善,要建立动态监测机制,定期对移民生产生活状况开展跟踪调查,及时发现问题并采取应对措施解决,要加强和移民的沟通交流,了解移民需求和意见,让安置方案能更好地适应移民发展变化。

3 水利水电工程移民生产安置规划实践策略

3.1 完善政策保障体系

3.1.1 构建动态补偿与长效扶持机制

建立补偿标准动态调整机制并将货币补偿与物价指数挂钩,以此抵御通胀风险确保移民资产不缩水,转变“一次性买断”思维进而设立移民后期扶持专项基金,重点支持集体经济壮大与基础设施维护,通过立法明确各方权责且规范资金使用流程,确保专款能够专用。同时,畅通权益申诉渠道,保障移民在征收过程中的知情权与参与权,从制度源头化解矛盾,为移民生产恢复提供坚实的法律与资金双重保障,实现从“输血”到“造血”的根本转变。

3.1.2 健全社保衔接与风险防控网络

出台专项政策以确保失地移民能够无缝接入城乡养老、医疗以及失业保障体系,从而消除他们的后顾之忧,对大龄及丧失劳动能力群体实施低保兜底措施,切实做到“应保尽保”。其次,建立生产安置风险预警机制,在规划阶段识别就业困难等隐患并制定相应预案。同时,鼓励商业保险开发专属产品,用以覆盖农业灾害及创业失败风险。最后,构建“基本社保+专项救助+商业保险”三重防护网,增强移民家庭抵御市场波动的能力,确保他们在新环境中能够稳步立足,维护库区社会的长期和谐稳定。

3.2 加强产业扶持引导

3.2.1 因地制宜培育特色优势产业集群

基于库区的资源禀赋情况,需着力避免产业同质化现象。在水域资源丰富的区域,要大力推进生态渔业与休闲康养产业的发展,全力打造“水经济”,在土地条件适宜的区域,则重点扶持林果业以及农产品深加工产业。积极推行“公司+基地+农户”的发展模式,建立起有效的利益联结机制,使移民能够通过入股、务工等方式分享产业收益。通过给予税收减免、贴息贷款以及用地倾斜等优惠政策,切实降低创业门槛。注重加强品牌建设以及电商推广工作,有效提升产品的市场竞争力。通过集群化发展来形成规模效应,将库区的资源优势成功转化为经济优势,为移民提供稳定的就业岗位以及持续的收入来源,从根本上解决移民的生计问题。

3.2.2 创新移民参与模式与利益分配机制

创新参与模式并推广股份合作制,鼓励移民以土地、房屋或者资金入股,促使移民从“旁观者”转变为“股东”。建立透明

分配机制，规定企业利润按比例用于移民分红以及社区公益。搭建产学研平台，引进技术以提升产业的含金量。探索“飞地经济”模式，在开发区共同建设产业园，实现税收产值共享，让移民享受同等权益。通过多元化参与和合理分配，激发移民的内生动力。政府引导龙头企业发挥带动作用，确保移民在产业链中占据有利位置，实现产业发展与移民增收的双赢局面，确保持续致富。

3.3 开展技能培训提升能力

3.3.1 实施精准化需求导向的技能培训

摒弃粗放式培训模式，转而以精准需求为导向开展培训工作。全面深入摸底移民的年龄结构、文化水平以及就业意愿等情况，建立完善的劳动力数据库。推行“订单式”培训模式，与相关企业签订合作协议，依据企业需求缺什么补什么。针对青壮年群体重点开展电工、家政等紧缺工种的培训，确保其获得相关证书后持证上岗，对于中老年群体则侧重种植养殖等实用技术的传授。适当增加实践操作比重，聘请行业能手进行授课教学。建立健全跟踪评估机制，定期回访移民的就业率以及收入变化情况，根据反馈动态调整培训课程。确保每项所学技能都能转化为实际就业能力，避免培训工作流于形式，切实提升移民在劳动力市场中的竞争实力，助力其实现高质量就业。

3.3.2 构建终身学习体系与创业孵化支持

构建贯穿全生命周期的学习体系，依托职业院校提供多层次的教育服务，鼓励相关人员获取更高等级的职业资格。针对创业者专门设立孵化中心，为其提供项目策划、市场分析等全方位的创业服务，设立创业引导基金，为创业者提供小额担保贷款以及贴息支持，有效降低创业风险。其次，组建专业导师团队，对创业者开展“一对一”的精准帮扶，及时解决其经营过程中遇到的难题，积极营造创新创业的良好氛围，着力培养致富带头人，充分发挥其示范引领作用。通过持续赋能，带动更多移民开展自主创业活动，从根本上提升其自我发展能力，实现从“依靠扶持”到“能够自立”的重大跨越。

3.4 推进社区建设促进融合

3.4.1 优化公共服务设施与人居环境布局

以高标准对安置点进行规划，同步开展学校、医院、养老中心以及文化广场的建设工作，以此确保公共服务实现均等化。对水电气网以及排污系统进行完善，推进垃圾分类相关工作与绿化亮化工程的开展，进而改善村容村貌。在设计过程中保留原住

地的文化元素，以此缓解移民群体的乡愁。加快数字化社区的建设进程，积极推广智慧物业模式，从而提升社区治理效率。致力于打造功能齐全、环境优美的新型社区，逐步缩小与原居民生活间的差距。借助硬件设施的现代化建设，增强移民群体对新家园的归属感，为物理空间上的快速融合奠定坚实且稳固的基础，最终让移民能够安居乐业。

3.4.2 重塑社区文化认同与社会治理结构

开展邻里节、文艺会演等丰富活动以打破居民间隔阂，进而增进新老居民相互信任，尊重移民风俗习惯并引导其适应新规范，以此培育共同体文化，创新“党建+治理”模式，建立多方参与的议事协商机制来保障移民民主权利，培育志愿者队等社会组织，鼓励移民通过参与服务重建社会资本。同时，引入社工力量为移民提供心理疏导，助力其克服搬迁焦虑，通过文化浸润与制度保障构建共建共治共享的社会格局，实现移民从“物理搬迁”到“心理融入”的转变，使其真正扎根新社区，促进社会和谐稳定。

4 结语

水利水电工程移民生产安置规划设计与实践属于复杂且系统的工程，需遵循以人为本、统筹兼顾以及因地制宜的原则，采用科学合理的规划设计方法，实施完备周全的实践策略。通过完善政策保障体系、加强产业扶持引导、开展技能培训以及推进社区建设等举措，可有效解决移民的生产生活方面的问题，促进移民实现可持续发展，达成水利水电工程建设与移民安置的和谐共赢局面。在实践进程中，要不断总结经验与教训，持续改进工作方式方法，提升移民生产安置的质量和水平，为区域经济社会发展贡献积极力量。

[参考文献]

[1] 吴建, 邹其会, 毛学志. 新形势下水利水电工程移民生产安置模式探讨[J]. 水力发电, 2020, 46(07): 5-7.

[2] 孙奎. 浅谈新形势下水利水电工程移民生产安置[J]. 中华建设, 2023, (11): 27-29.

[3] 叶磊. 水利工程农村移民生产安置规划编制工作探讨[J]. 江淮水利科技, 2018, (03): 7-8+17.

作者简介:

陈博(1980-), 男, 汉族, 山东文登人, 本科, 高级工程师, 研究方向: 水利水电工程移民安置。