

水利水电工程农村移民安置点基础设施建设优化研究

芦晨

新疆水利水电勘测设计研究院有限责任公司

DOI:10.32629/hwr.v10i3.6877

[摘要] 在水利水电工程建设进程中,农村移民安置点的基础设施建设属于关键环节,其情况关乎移民的生活品质以及社会的稳定状况。当前,安置点基础设施建设存在着规划不合理、工程质量参差不齐、配套设施不完善以及施工管理不规范等一系列问题。针对这些问题,本文从优化规划布局、强化质量管控、完善配套设施以及规范施工管理这四个方面提出优化策略,目的在于提升安置点基础设施建设的水平,为移民提供更为优质的生活环境,进而促进水利水电工程的顺利推进以及区域的和谐发展。

[关键词] 水利水电工程;农村移民安置点;基础设施建设;优化策略

中图分类号: TV212 文献标识码: A

Research on the Optimization of Infrastructure Construction in Rural Resettlement Sites for Water Conservancy and Hydropower Projects

Chen Lu

Xinjiang Water Conservancy and Hydropower Survey and Design Institute Co., Ltd.

[Abstract] During the construction process of water conservancy and hydropower projects, the infrastructure construction of rural resettlement sites stands as a crucial aspect, significantly influencing the living standards of resettled individuals and social stability. Currently, there exist a series of issues in the infrastructure construction of resettlement sites, including unreasonable planning, uneven project quality, incomplete supporting facilities, and non-standardized construction management. In response to these problems, this paper proposes optimization strategies from four perspectives: optimizing planning and layout, strengthening quality control, improving supporting facilities, and standardizing construction management. The objective is to elevate the level of infrastructure construction in resettlement sites, provide a higher-quality living environment for resettled individuals, and thereby facilitate the smooth progression of water conservancy and hydropower projects as well as the harmonious development of the region.

[Key words] water conservancy and hydropower projects; rural resettlement sites; infrastructure construction; optimization strategies

引言

水利水电工程作为国家基础设施建设的关键组成部分,在促进区域经济发展以及优化资源配置方面发挥着至关重要的作用。在工程建设进程中,不可避免地会涉及农村移民安置相关问题。移民安置点的基础设施建设状况,直接关联着移民的生活质量以及社会的稳定程度。当前,尽管各级政府在移民安置工作上投入大量的资源,但在基础设施建设过程中依旧存在诸多问题,例如规划缺乏合理性、施工质量良莠不齐等。这些问题不但影响移民的日常生活,而且对水利水电工程的整体效益也产生制约。深入探究水利水电工程农村移民安置点基础设施建设的优化策略,具备重要的现实意义。

1 水利水电工程农村移民安置点基础设施建设现状

1.1 规划布局缺乏前瞻性

当前,众多农村移民安置点的基础设施建设规划体现出显著的短视性,在规划前期阶段,对移民人口增长趋势预估不够充分,没有全面考量随着时间推移移民家庭结构变化、人口自然增长等相关因素,这就致使安置点规模难以契合未来人口需求。在产业发展方面,没有结合当地资源优势与市场需求开展长远规划,从而使得安置点缺少产业支撑,导致移民就业困难,生态保护因素也常常被忽略,部分安置点建设对原有生态环境造成破坏,并且未规划生态修复与保护相关措施。在功能分区上,居住、商业、公共服务等区域界限不够清晰,存在相互干扰的情况。交通规划不够合理,道路狭窄且布局混乱,对居民出行效率产生影响,水电等基础设施布局缺乏统筹安排,出现供电不足、供水不

稳定以及管线铺设杂乱等现象,造成资源浪费与使用不便,无法满足移民未来生活与发展需求。

1.2 工程质量存在参差

在农村移民安置点基础设施建设施工过程中,工程质量参差不齐的问题较为突出。部分施工单位因技术能力存在局限,既缺乏专业技术人员,又缺少先进施工设备,故而难以保证施工工艺的规范性与精准性。质量意识淡薄亦是导致该问题的重要原因,一些施工单位为降低成本,选用劣质建筑材料,诸如使用强度不达标的水泥、劣质钢材等,这严重影响工程结构安全。在监管方面,质量监督体系尚不完善,监管人员存在专业素质不高且数量不足的情况,因而难以对施工全过程进行有效监督。

1.3 配套设施不够完善

农村移民安置点配套设施建设滞后于主体工程建设这一现象极为常见。在公共服务设施方面,教育设施数量存在不足情况,学校规模较小且师资力量较为薄弱,难以充分满足移民子女入学的需求,医疗设施比较简陋,医疗设备较为匮乏,专业医护人员存在短缺现象,无法提供基本的医疗保障;文化设施处于缺失状态,移民缺乏文化活动的场所,精神文化生活较为匮乏。商业设施布局存在不合理处,大多集中在安置点中心区域,周边区域居民购物存在不便,并且商业种类较为单一,以日用品销售为主,缺乏餐饮、娱乐等多元化服务。环境设施建设也不够完善,环卫设施数量较少,垃圾清理不够及时,导致安置点环境呈现脏乱差的状况,绿化面积不足,缺乏公共绿地与景观设计,影响安置点整体环境质量以及居民生活品质。

1.4 施工管理不够规范

农村移民安置点基础设施建设施工管理存在较多不规范情况,质量监督与验收机制不够健全,缺少明确的质量标准与验收流程,监督人员工作随意性较强,对施工质量把关不够严格,进而导致一些不合格工程得以通过验收。同时,施工进度与成本控制存在不到位的问题,施工单位缺乏科学合理的施工计划,施工过程中时常出现工期延误、成本超支等状况。部分施工单位为追求利润最大化,擅自变更设计方案并减少施工工序,例如简化地基处理、减少钢筋用量等,这严重影响工程质量。

2 水利水电工程农村移民安置点基础设施建设优化策略

2.1 优化规划布局提升科学性

水利水电工程农村移民安置点的规划布局是安置工作首要环节,直接关系到移民群众长远发展和生活质量。《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》明确要求,遵循因地制宜、有利生产、方便生活、保护生态的原则,合理规划农村移民安置点。在优化规划布局方面,首先要开展全面地质勘察和环境评估,确保安置点选址避开地质灾害易发区、洪涝风险区等不安全区域,从源头上保障移民居住安全。规划应充分尊重移民意愿,通过入户调查、村民代表大会等形式广泛征求意见,使安置点布局既符合工程要求又满足移民生活习惯和生产需求。全面统筹考虑安置点和周边城镇的空间关系,优先挑选交通便利且靠近

就业区域的地点,这样能方便移民融入当地社会并获取就业机会,规划过程中还应该预留一定的发展空间,为后续产业发展和人口增长留出余地,避免陷入“一次性规划、长期受限”的困境,规划布局的科学性也体现在基础设施的合理配置方面,道路交通、安全饮水、电力通信等都应该统一进行规划、同步开展设计,以此避免重复建设和资源浪费。最后,规划方案需要经过专家评审和社会稳定性风险评估,以此确保方案科学可行、风险可控,为后续建设实施奠定坚实基础。

2.2 强化工程质量管控

工程质量是移民安置点建设的核心生命线,它直接关系到移民群众的居住安全和切身利益。按照水利部2025年水利部批准发布《水利水电工程移民安置监督评估规程》,移民安置实施情况监督评估必须涵盖安置质量这一关键维度。在强化工程质量管控方面,首先要建立健全质量管理体系,明确建设单位、施工单位、监理单位三方责任,实行工程质量终身责任制,以此确保每个环节都有人负责、有人监督。要加强原材料和构配件的质量检验,严格执行进场验收制度,杜绝不合格材料进入施工现场,对在建项目进行质量监督检查,对检查中发现的问题进行现场拍照取证并督促整改,这种常态化监督机制值得推广。第三,要完善分部分项验收制度,对基础工程、主体结构、装饰装修等关键节点进行严格验收,验收合格后方可进入下一道工序,同时应引入第三方质量检测机构,对混凝土强度、钢筋配置、防水性能等关键指标进行独立检测,确保检测结果客观公正。还要建立质量问题追溯机制,对出现的质量问题查明原因、追究责任、限期整改,形成闭环管理。最后,应加强质量档案管理,建立完整的工程质量档案,为后期维护和责任追溯提供依据,确保工程质量经得起时间和历史的检验。

2.3 完善配套设施满足需求

移民安置点配套设施的完善程度会直接影响移民群众生活品质和幸福感,它是衡量安置工作成效的一项重要指标。依据水利部印发《2025年农村水利水电工作要点》,农村供水保障需全面推行“3+1”标准化建设和管护模式,强化水质保障,这为安置点供水设施建设提供明确指引。在完善配套设施方面,首先要确保基本生活设施达到齐全标准,涵盖安全饮用水的供应、稳定的电力输送、畅通无阻的道路交通以及便捷高效的通信网络等,这些都是保障移民群众正常生活的基础条件。各地在移民安置工作任务中明确提出“同步推进水、电、路、讯等基础设施建设,切实提升安置点宜居水平”的要求。需要配套建设公共服务设施,其中包括教育场所、医疗设施、养老机构、文化活动场地等,从而让移民群众能够享受到与城镇居民相同的公共服务。应该依据安置点的规模大小和移民的实际需求,合理规划商业服务设施,像小型超市、农贸市场、快递站点等,以此方便移民的日常生活购物。要重视生产配套设施的建设,根据移民原有的生产方式和技能特点,配套建设农业生产设施、就业培训场所或产业扶持车间,助力移民实现稳定就业并持续增加收入。还要关注特殊群体的需求,为老年人、残疾人等建设无障碍设施,为儿童

建设活动场地,充分体现人文关怀。最后,配套设施建设要与后期扶持政策做好衔接,确保设施建成后有人进行管理、有资金用于维护、能够有效运行,避免出现“重建轻管”的情况导致设施闲置或者损坏,真正满足移民群众的多元化需求。

2.4 规范施工管理保障安全

施工管理在移民安置点建设中是关键环节,规范化管理可有效保障工程安全、进度和质量,确保移民群众早日入住新居。依据《大中型水利水电工程移民安置验收管理办法》,移民安置验收分为工程阶段性验收和竣工验收,这就要求施工管理必须做到全过程规范且资料完整。在规范施工管理方面,首先要严格执行施工许可制度,以此确保施工单位具备相应资质且施工人员持证上岗,从源头上保障施工能力,相关部门需强化服务保障,及时协调解决施工过程中遇到的难题,确保项目按时间节点推进。要建立健全安全生产责任制,落实企业主体责任,定期开展安全培训和应急演练,增强施工人员安全意识和应急处置能力,施工现场应设置明显的安全警示标志,配备必要的安全防护设施,对高处作业、临时用电、机械设备等高风险环节进行重点管控。要加强施工进度管理,制定科学合理的施工计划,合理安排工序衔接,避免窝工浪费和工期延误,同时建立进度预警机制,对可能影响工期的因素提前识别、及时干预,确保工程按期完工。还要规范资金管理和使用,确保建设资金专款专用、拨付及时、使用合规,防止资金挪用和拖欠工程款现象发生。最后,应加强施工环境保护,采取有效措施控制扬尘、噪声、废水等污染,减少对周边环境和居民的影响,实现绿色施工,为工程顺利推进创造有利条件。

3 结束语

水利水电工程农村移民安置点基础设施建设优化属于一项系统工程,它关系到移民的切身利益以及水利水电工程的整体效益。通过在优化规划布局、强化质量管控、完善配套设施以及规范施工管理等方面做出努力,能够有效提升安置点基础设施建设的水平,从而为移民提供更加优质、安全且便捷的生活环境。这不仅有助于促进移民顺利融入新的环境并实现安居乐业,还能推动水利水电工程所在区域的和谐发展,保障工程建设顺利推进以及社会稳定。

[参考文献]

- [1]张臣,张兵,冯文强.土地整治与水利水电工程农村移民生产安置规划的思考[J].产业与科技论坛,2025,24(2):224-226.
- [2]张礼强,胡珏.新时期农村特性转变下水利水电工程农村移民安置的思考[J].云南水力发电,2023,39(07):14-16.
- [3]胡浩.大中型水利水电工程农村移民搬迁安置人口界定方法探讨[J].广西水利水电,2023,(03):96-99.
- [4]汪奎,丁小珊,蒋婷婷,等.水利水电工程农村移民生产安置的思考[J].人民黄河,2022,44(S1):154-155+159.
- [5]张森,吴壮海,杨燕生,等.新形势下水利水电工程农村移民生产安置人口的确定与实例分析[J].安徽农业科学,2018,46(13):208-210+221.

作者简介:

芦晨(1985—),男,汉族,甘肃兰州人,大学本科,副高级工程师(水利专业),研究方向:水利水电工程建设征地移民安置。