文章类型：论文|刊号（ISSN）：2529-7821 /（中图刊号）：868GL002

基于检查问题数据库的电网基建现场违章治理创新与实践

周家林　刘亚东　田静　王鹤彤
北京送变电有限公司
DOI:10.12238/hwr.v9i8.6519

[摘　要] 现阶段,安全发展在国家层面提升到了新的高度,并且安全监管执法的法律依据也日渐完善。其中两级电网公司对安全生产要求及监督管理力度得到不断加强,而输变电工程建设本身风险高、作业现场点多面广、任务重、风险大,特别是山地寒冷地区有效工期短,安全生产形势严峻复杂,所以对其安全管理工作提出了更高要求。基于此,本文就基于检查问题数据库的电网基建现场违章治理创新与实践进行了探讨分析。
[关键词] 安全红线；安全考核；自我排查；强化安全
中图分类号：U665.12　文献标识码：A

Innovation and Practice of Violation Management on Power Grid Infrastructure Sites Based on Inspection Problem Database

Jialin Zhou　Yadong Liu　Jing Tian　Hetong Wang
Beijing Power Transmission and Transformation Co., Ltd

[Abstract] Security development has reached a new height at the national level, and the legal basis for security supervision and law enforcement is gradually improving. The two-level power grid companies have continuously strengthened their requirements for safety production and supervision and management. The construction of power transmission and transformation projects itself has high risks, with multiple and extensive work sites, heavy tasks, and high risks. Especially in cold mountainous areas, the effective construction period is short, and the safety production situation is severe and complex. Put forward higher requirements for safety management work.
[Key words] safety red line; safety assessment; self inspection; strengthening safety

前言

根据两级电网公司相关要求，公司对安全红线行为和屡查屡犯行为开展专项治理，行为已大幅减少。但通过安全检查和视频监控发现，安全红线行为和屡查屡犯行为仍时有发生，施工方案、施工机具、现场作业等方面管理还存在薄弱环节，仍需要加大管控力度，并进一步分析问题的发生原因，特别是深层原因，实现杜绝红线行为和屡查屡犯行为的目标。公司制定了《安全工作奖惩实施方案》，为安全工作奖惩提供依据和指导。安全工作奖惩以安全考核为基础，可充分发挥薪酬的激励导向作用，落实各级人员安全责任，严格事故责任追究，有效防范安全事件。但是安全管理整体系统性不强，如目标导向、问题导向、结果导向都还没有成为系统，系统之间也没有贯通。建立安全检查数据库，作为安全考核的量化依据集合，对于提升安全考核的规范性、系统性、实效性具有积极意义。根据国家电网公司以及政府有关部门的要求，公司落实安全生产专项整治三年行动、安全生产标准化建设工作要求，同时组织开展安全生产月、季度安全大检查、专项检查等活动。各类检查督查活动中，检查大纲系统而全面，对于具体的工程项目针对性略显不足。除了依据活动检查的大纲外，历次安全检查数据将作为重要的参考，重点关注类似工程环境、类似工况的工程项目检查问题情况，有利于活动自查的针对性开展。对于安全生产标准化达标工作，治理红线和屡查屡犯行为，加快提升安全管理水平提供有力支持。

1 总体目标

以推动安全生产标准化为主线，实现安全管理制度化、规范化、体系化，以推进管理重心下沉和加强技能队伍建设为重点，坚持管理强安、铁腕治安、改革促安、科技保安，进一步理顺体制机制、强化专业管理、夯实基层基础，强化安全管理责任意识，树立底线思维，震慑现场违章发生。进一步巩固公司红线行为、屡查屡犯问题治理成效，减少各类违章重复发生，确保安全生产态势平稳、规程规章落地实施、专业管理持续完善，持续推进公司安全生产治理体系和治理能力现代化。

1.1思路和内涵

1.1.1总体思路

采用数据库的形式对安全检查问题数据进行管理。按照上级检查、内部检查的分类对公司承建工程现场的检查及问题进行分类整理、存储、统计。其中,上级检查包含国网层级、网省公司层级、政府机构级别等;内部检查包含公司视频监控问题、稽查问题以及公司督查、分公司复查、工程自查问题等。利用安全检查数据库对安全检查数据进行分析,对阶段性常见违章进行总结和反思,分析违章问题的发生原因,用于考核通报,同时采取相应措施进行治理,避免相似违章重复出现。

1.1.2主要内涵

基于检查问题数据库的电网基建现场违章治理,通过建立健全安全管理体系,完善安全检查机制、加强安全监督力量,围绕输变电工程安全主题组织开展各类活动,加大违章行为治理力度。结合现场和视频检查等多种手段,常态化开展四不两直、季度检查、日常检查等,以数据库形式集中管理安全检查问题并进行综合分析,评价治理效果、发现薄弱点同时加固措施力度。

1.2主要做法

1.2.1强化安全监督检查

一是完善安全检查机制。加大现场安全稽查检查频次和力度,增强监控抽查力度,全面加强安全监督力量。二是充分发挥公司三级督查网及安全监控指挥中心作用,以"现场+远程监控"的方式,结合屡犯问题清单、安全红线行为清单,大力开展季度安全大检查、专项安全检查、"四不两直"检查等各类、各层级安全检查,各级检查中发现的问题全部落实整改。三是定期组织开展季度安全检查。安全检查活动一般分为自我排查、分公司复查、公司督查等多个阶段。公司督查阶段,按照"谁主管谁负责""管业务必须管安全"原则,公司相关职能部门结合本专业工作,对"在施工程或专业管理范围"进行公司级督查。

1.2.2安全主题活动

一是贯彻落实国网公司2021年输变电工程"坚守底线、夯实基础、创新提升"安全主题活动要求,组织开展多种形式的主题活动,以有效防控基建人身事故为重点,强化现场安全管控,夯实安全管理基础。二是深入开展"五查五严"风险隐患排查治理活动。组织编制公司《"五查五严"风险隐患排查治理实施方案》,开展"两个一"活动(召开一次党委会会议,开展一次安全日活动),查摆影响安全稳定的各项问题,问题已全部整改,为建党百年营造良好环境。三是组织开展"安全生产月"主题活动。根据两级电网公司安全生产月活动要求,组织编制公司《安全生产月活动方案》,在公司本部布置宣传展板,利用大屏幕播放《生命重于泰山》、事故案例警示教育宣传片;组织参加冀北公司"建党百年路,我要冀安全"安全主题演讲比赛、开展各级一把手"讲安全课"、参与安全知识答题、观看安全直播课、开展应急演练和隐患排查活动。

1.2.3加强现场违章行为治理

一是加强安全大检查公司级督查工作,坚持以"十个方面"问题(施工方案管理不严格、安全教育培训需进一步完善、施工机械及工器具管理有缺失、安全工器具管理有漏洞、风险管理有待进一步提高、分包管理不规范、班组建设未达标、安全措施执行不到位、安全文明施工建设水平仍需提高、疫情防控措施落实不力)为导向,持续保持安全管理高压态势,彻查安全隐患,堵塞管理漏洞。充分发挥三级安全督查网和安全管控中心作用,紧盯施工生产重要现场、三级及以上重大风险、重点环节、重要时段,深化落实视频监控全覆盖管理要求,及时跟踪现场风险作业,准确查纠现场违章行为。二是开展安全红线行为专项治理,实现"零红线"安全目标。制定红线行为专项整治方案,采用宣传展板、主题活动等形式,加强宣贯培训。常态化开展公司级"四不两直"监督检查和问题治理,对红线行为采取坚强有力的治理措施和防范措施,加大对红线行为的处罚力度;通过督导、检查、考核等方式,以通报、约谈、处罚为手段,对违章行为进行震慑。

1.2.4安全检查问题(违章)分类

为了便于对安全检查问题(违章)进行分类整理,参考了国家电网公司"量化考核检查表、风险管理办法、作业层班组标准化、施工分包安全管理、基建隐患清单、临时用电课件"等文件,结合现场安全检查问题情况的实际,对全部安全检查问题(违章)进行分类,初步分为15大项(问题大类)、59小项(问题小类)。具体分类表1。

表1 安全检查问题(违章)分类

序号	类别 (问题/违章)	子项 (具体内容)
1	组织机构	关键人员配置
		资质/证件
		人员到位
2	措施方案	编/审/批
		内容/验算
		现场执行/四验
		施工作业票
3	安全工器具	试验检验/检查报审
		绝缘器具
		个体防护/登高器具
		围栏围挡/警戒标识
4	机具设备	试验检测/检查报审
		维护/管理
		起重作业/牵张设备
		机具/车辆
5	危化品/特种设备	放置/储存
		检验检测
		使用/管理
		事故防范
6	施工用电	电源及配电系统
		线缆/插板/配电箱
		电动机械/电气设备
7	教育培训	录入/考试
		培训/学习
		特种证件
		施工交底

第 9 卷◆第 8 期◆版本 1.0◆2025 年
文章类型：论文|刊号（ISSN）：2529-7821 /（中图刊号）：868GL002

序号	类别	子项
	(问题/违章)	(具体内容)
8	风险管控	辨识评估报送
		到岗到位
		视频监控
		作业管控/五禁止
9	施工分包	资质/证件
		现场准入
		合同/保险
		四统一管理
		工资发放
10	文明施工	费用使用
		设施配备
		装备着装
		现场管理
11	班组管理	班组建设
		班容班貌
		台账记录
		到岗到位
12	治安消防	消防设施配置
		设施检查维护
		隐患排查治理
		值班值守
13	过程管理	例行工作
		专项活动
14	防疫落实	文件制定/学习贯彻
		物资配置/发放
		消杀、测温
		排查/管控
		应急处置/事后恢复
15	应急工作	文件制定/预案方案
		机构设置/队伍建设
		物资配置/发放
		应急演练/应急处置
		事后恢复

1.2.5检查问题的统计分析

以2020年、2021年安全检查问题为示例，经统计，2020年公司级检查共计159次(其中严重违章10次，严重违章占比6.28%)，2021年公司级检查452次(其中严重违章28次，严重违章占比6.19%)。虽然加大了检查力度(增加了检查次数)，但严重违章比例稍有下降，说明公司整体安全形势持续向好的态势。

2 实施效果

违章治理是综合的系统问题，涉及安全责任落实、作业层班组建设、现场安全管控、安全监督管理等多方面安全管理。公司自2020年建立此项系统机制以来，现场安全违章治理扎实开展，通过对问题的违章分类整理，有效追根溯源问题的性质和所属领域，便于发现问题相关责任部门，促进安全责任高效落实，违章治理效果明显(严重违章特别是红线违章比例大幅较少)，安全治理水平得到有效提升。

(1)安全责任高效落实、考核问责规范开展。按照安全生产责任清单，明确各项安全管理工作责任及监督责任，逐级压紧、压实安全责任，推进项目管理机制、重大风险管控机制及关键点管控措施的刚性执行。公司对相关人员按照公司安全奖惩实施方案高限进行严厉考核问责，严抓监督履责和问题问责，进一步促使各级领导、管理人员、作业层班组人员肩负起安全责任，深化了安全责任清单的有效落地。

(2)作业层班组建设得到加强。工程项目部加大班组驻地建设投入及使用前验收，根据安全质量主题结合工程进展、季节特点等，每周组织施工班组开展安全教育培训、事故案例学习、安全检查、应急演练等安全活动。各级安全管理部门利用安全质量检查稽查，加强班组建设、驻地检查指导力度，强化对班组考核评价效果。作业层班组的标准化建设不断规范化、标准化。

(3)现场作业安全得到有效管控。公司重点加强对深基坑、组塔、索道等作业的安全管控，严格管理人员到岗到位要求，将“一方案、一措施、一张票”“两案一措”“一严三禁”等要求严格落实到位。同时加强安全监督检查力度，强化安全责任考核，倒逼安全责任落实。

(4)强化安全监督管理。结合安全主题活动和现场实际，开展各类安全专项检查，充分发挥安全稽查队、安全监控指挥中心作用，严肃查纠各类违章行为，并按照考核奖惩标准计入各单位绩效考核。加大违章曝光及处罚力度，在公司例会、安全工作例会上通报安全检查情况、风险措施现场落实情况，严肃问题追责机制。加大对特高压工程、改扩建工程和风险作业频度较高工程、重大风险开展安全监督频次和指导力度，巩固了公司的安全监督管理建设。

3 总结

通过整理分析各级检查情况可以发现一些共性问题。一方面，不同地区、不同类型的工程存在类似、相通的问题；同样问题重复出现，分公司发现的问题整改后在公司督查中仍然出现；公司督查的问题整改后在上级单位检查中再次出现。反映出现场管理人员精益求精、举一反三的能力有待提高。另一方面，不同地区、不同层级的检查，侧重点也有不同，发现的问题不同，涉及安全管理、现场管理、技术管理、机具管理、组织管理、特种作业管理、费用管理等不同方面，反映出现场问题不仅仅是安全问题，还涉及组织协调、制度执行等各方面，各专业、各部门的协同工作有待进一步加强。基于统计分析并结合公司实际，进一步归纳出根源性问题并制定针对性措施，细化、加强安全管理。

[参考文献]

[1]提升专业管理水平推进电网高质量建设[J].华北电业,2022(8):31.

[2]罗新伟,杨志鹏,陈显龙,等.智能电网信息资源管理与应用系统[Z].北京恒华伟业科技股份有限公司,2012.

[3]李浩.电网基建工程档案管理对远程检查机制的研究[J].科技资讯,2013,11(32):217-218.

作者简介：

周家林(1991--),男,汉族,河北省廊坊市人,硕士研究生,工程师,研究方向：安全监督管理。