

用地手续对水利工程建设的影响及应对措施研究

李昭辉

新疆水利运行调度中心

DOI:10.12238/hwr.v9i4.6291

[摘要] 水利工程建设是我国社会发展中重要的基础设施建设,不仅可以为我国经济发展提供良好的条件,还可以确保国民经济平稳运行。文章主要针对水利工程建设过程中用地手续方面存在的问题进行了深入分析,并提出了相应的解决措施,以期能够为提高用地手续办理效率、减少不必要的环节提供一定参考。

[关键词] 水利工程; 水库水闸; 规划手续; 用地手续; 存在问题及建议

中图分类号: TV62 **文献标识码:** A

Study on the influence of land use procedures on water conservancy project construction and countermeasures

Zhaohui Li

Xinjiang Water Conservancy Operation and Scheduling Center

[Abstract] Water conservancy projects are crucial infrastructure in China's social development. They not only provide favorable conditions for economic growth but also ensure the stable operation of the national economy. This article delves into the issues concerning land use procedures in water conservancy projects and proposes corresponding solutions, aiming to improve the efficiency of land use procedures and reduce unnecessary steps.

[Key words] water conservancy project; reservoir sluice gate; planning procedures; land use procedures; existing problems and suggestions

引言

随着我国社会经济的快速发展,我国水利基础设施建设的速度也在不断加快,水利工程建设规模不断扩大。目前,我国已成为世界上最大的水利工程建设市场,并且也是世界上最大的水利基础设施投资市场。在我国新时期发展背景下,加强对水利工程建设的高度重视,有利于促进社会经济发展和我国综合国力的提升。随着工程项目数量不断增多,水利工程建设过程中所涉及的用地手续也逐渐复杂起来。本文主要对水利工程建设过程中所涉及的用地手续进行了深入分析,并提出了相应的应对措施,希望能够为我国水利行业建设提供一定参考。

1 水利工程建设的重要性与现状

1.1 水利工程在国民经济中的地位和作用

水利工程是一种具有较高技术含量的基础设施,主要由水源工程、防洪工程、灌溉工程和水环境保护等组成,是保障国家和人民生命财产安全、经济社会可持续发展的重要基础设施。目前,我国水利工程在国民经济中的地位和作用越来越重要。2021年全国水利工作会议提出,要坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调,要聚焦人民群众最关心的水问题,加快补齐

水利基础设施短板,提高防灾减灾能力和水平。由此可见,水利是国家先导性、基础性、战略性产业,是经济社会发展的重要保障,在国民经济和社会发展中发挥着不可替代的重要作用。

1.2 水利工程建设现状及发展趋势

近年来,我国在水利工程建设方面取得了显著成就,同时也出现了一些问题,例如水利设施建设投入力度不足、缺乏科学规划和技术支持等。国家对水利工程的投入还不足,而且投入的方向不合理。这些都是我国水利工程发展中存在的问题。为了解决这些问题,我们必须对水利工程进行优化和调整。在水利工程建设中,我们需要根据实际情况制定相应的规划和方案,合理安排建设进度,优化施工方案,提高工作效率。为了加强对水利工程的管理和监督,我们需要制定合理的制度和管理方案。

2 用地手续对水利工程建设的影响

2.1 用地手续在水利工程建设中的地位和作用

用地手续是土地管理的重要组成部分,在工程建设中,用地手续是建设单位申请项目用地的前提和基础。从用地手续的审查流程来看,建设项目用地审批涉及规划、土地、林业等部门,每个部门都有各自的职责权限和审批程序。各审批部门在接到

建设单位提交的用地申请后,都要严格按照各自的职责分工和程序进行审查,并提出具体的审查意见。因此,用地手续是工程项目建设过程中对项目进行综合管理的重要依据之一。工程项目从规划到实施建设过程中,都要按照规定程序进行报批。同时,随着我国法律制度和管理体系的不断完善和发展,工程建设用地的审批管理越来越严格。

2.2 用地手续对水利工程建设的影响因素分析

从用地手续的法律地位、作用以及对水利工程建设的影响来看,用地手续对水利工程建设的影响主要有两个方面:一是用地手续对工程项目的审批起到了前置条件作用,工程建设前需要根据用地审批要求完成用地选址、用地预审、用地规划许可等相关手续,只有取得了这些审批手续才能开展项目立项、工程设计以及开工建设等工作。二是用地手续是对项目建设情况的一种监督手段,是在项目前期阶段对于土地征收、拆迁、补偿等事项进行审查,只有取得了这些许可文件才能开展后续工作。因此,用地手续对水利工程建设的影响可以概括为以下几个方面。

(1)用地手续办理不规范会对水利工程建设造成较大的影响。由于目前水利建设用地审批比较严格,按照《土地管理法》要求,工程用地选址必须经过有关部门的同意,而且需要办理用地选址和用地预审手续。如果用地选址、用地预审手续不全,工程建设就会受到影响。在进行土地征收、拆迁等工作时,如果没有取得相应的许可文件就会使工程施工受到影响。同时,如果施工单位没有按照要求完成相应的征地拆迁工作,就会导致建设进度缓慢,无法保证施工质量,最终将对整个工程造成重大的损失。

(2)用地手续不全会影响工程项目的立项审批。水利建设项目用地涉及国家和地方的多个部门,涉及的法律法规也比较多,只有通过用地手续才能进行项目立项审批,否则会导致项目无法立项。在进行工程设计时,设计单位就会参考相关的用地手续文件,以确定建设用地是否符合国家规定。如果用地手续不全,就会导致设计图纸存在问题,甚至出现错误,从而影响工程建设进度和质量。

2.3 用地手续对水利工程建设的影响具体表现

第一,工程用地手续不完备。由于水利工程项目涉及的用地审批程序较多,包括土地预审、建设项目选址、土地征用、土地出让等多个方面,而且不同的用地审批程序对工程用地手续的要求也不一样。因此,工程建设单位在进行水利工程建设时,需要注意先进行土地预审,再进行土地征用。

第二,工程征地范围不明确。工程占地是水利工程建设用地审批中的一个重要环节,但是由于我国征地制度的不健全,导致部分项目在征地时出现问题。

第三,水利工程施工影响较大。水利工程建设需要对沿线居民进行搬迁安置、需要进行大量的拆迁工作,这都会给水利工程建设带来一定的影响。

第四,征地补偿费用支付不及时。水利工程建设是一个投资较大的工程项目,因此其征地拆迁费用一般都比较高,如果不能

及时支付征地补偿费用,就会影响工程施工进度,甚至还会造成工程建设无法顺利进行。

第五,后期用地手续办理难度较大。由于水利工程建设用地审批过程复杂,其涉及的部门较多,因此在后期办理土地征用手续时需要进行一系列的报批工作,包括规划许可证、施工许可证等,这些手续的办理往往需要一定的时间。如果工程建设单位不能按时完成这些手续,就会影响项目后期施工进度。因此,水利工程建设单位应做好前期准备工作,避免因用地手续办理不及时影响工程进度。

3 应对措施研究

3.1 完善水利工程建设规划管理制度

第一,建立健全项目规划管理制度,特别是对于有移民安置任务的水利工程项目,在项目选址、用地预审、选址论证、初步设计审批等各阶段中,均要对用地手续办理的条件、要求进行明确规定;第二,水利工程项目规划管理制度要明确规定各项规划的编制依据、编制程序和审批权限,以及不同类型建设项目的规划编制范围和内容;第三,水利工程项目规划管理制度要明确规定在具体实施过程中,要根据国家土地法规及相关政策规定对征地拆迁补偿标准、安置方案等进行调整和完善;第四,水利工程建设规划管理制度要明确规定各种建设项目用地审批程序和流程。

同时,要建立健全项目法人负责的建设项目组织管理机构,对工程建设各项工作进行统筹安排。在水利工程建设过程中,应将工程建设任务分解落实到具体单位,并对各个单位的任务分工、进度安排、质量控制、安全管理等进行统筹管理,及时发现并解决工程建设过程中出现的问题。在工程实施过程中,各单位应明确各自职责,按照规划编制要求做好各阶段的工作安排。在征地拆迁过程中,应充分考虑工程建设与移民安置之间的关系,在制定和完善征地拆迁补偿方案时要充分考虑对移民安置的影响。对于水利工程项目中涉及的临时用地、临时设施等,要严格按照相关规定执行。

3.2 加强用地手续管理和流程优化

鉴于目前用地手续办理过程中存在的问题,需加强对用地手续办理过程的管控,对建设项目的审批流程进行优化。

一是建设项目审批部门在实施项目审批时,应严格遵守“一书两证”制度,即建设用地预审意见、建设用地规划许可证和建设工程规划许可证。

二是加强对已取得规划许可的项目用地手续的办理,明确可直接办理规划许可的内容和相关要求,加快项目建设进度。

三是优化土地报批流程。各地方政府应建立完善“一书两证”制度,可将建设项目审批、用地预审、土地征收等内容合并办理,优化审批流程,缩短审批时间。

四是加强对用地手续办理工作的监督,防止未批先占、少批多占等违法违规行。

3.3 探讨解决用地手续对水利工程建设的影响的具体措施

目前在水利工程建设过程中,应采取以下措施:

一是认真落实“多规合一”。各相关部门要按照《国土资源部关于印发土地利用总体规划管理办法的通知》(国土资发〔2006〕24号)等文件的规定,认真落实“多规合一”工作,按照“先规划、后建设”的要求,将项目列入当地国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划和城乡规划,严格执行有关用地标准,确保水利工程建设与用地手续办理同步实施。

二是做好征地补偿工作。对拟征土地的性质、位置、数量等情况进行调查摸底,明确征地补偿范围及标准,切实做好征地补偿工作。

3.4 提出改进建议与展望

(1)应明确《土地利用总体规划》和《土地复垦条例》的衔接,以及“占补平衡”政策与土地复垦的关系。

(2)应明确占用耕地的补划、补征耕地的补偿、占用林地的补划以及征收农用地补偿等相关费用,明确征地补偿费的发放范围。

(3)应明确地方政府在办理征地手续过程中应承担的责任和义务。

(4)应进一步加强相关法律法规的制定与完善,提高用地手续办理效率。

(5)应加强与相关部门的沟通,在工程建设过程中充分发挥地方政府土地管理职能,通过沟通协调,共同推进项目建设进度和建设质量,保证项目顺利开展,避免因征地手续问题而影响项目开工时间。

4 结论

随着我国经济的快速发展,水利工程建设数量也在不断增加,在工程建设过程中,由于受到各种因素的影响,往往会导致用地手续出现问题,如果不能及时解决,就会严重影响水利工程建设顺利开展。因此,必须引起足够的重视,并采取相应的应对措施来确保工程建设顺利开展。在水利工程建设过程中,为了保障工程质量,一定要严格按照国家规定和相关法律法规进行操作和管理,只有这样才能够确保水利工程建设符合实际需求。同时要积极与地方政府进行沟通和交流,根据当地实际情况制定合适的措施来加强对工程项目用地手续问题的处理。

[参考文献]

- [1]郝岩.水利工程土地手续工作中存在的问题及改进措施[J].工程技术研究,2021,6(18):191-192.
- [2]古作良.大中型水电工程用地手续办理工作探析[J].四川水力发电,2021,40(1):137-140.
- [3]丁冬玲.建设项目前期手续的办理研究[J].城市建筑,2020,17(29):179-180.
- [4]王金智.水利工程征地拆迁工作中有关问题的思考[J].海河水利,2018(1):24-25.

作者简介:

李昭辉(1995--),男,汉族,新疆昌吉人,本科,助理工程师,研究方向:水利水电工程规划,运行管理。