

中国水土保持政策的实施效果及改进策略

钟军良

新疆昌吉方汇水电设计有限公司

DOI:10.12238/hwr.v9i4.6242

[摘要] 中国是世界上水土流失最严重的国家之一,水土流失问题严重制约着经济社会可持续发展。为应对这一挑战,中国政府制定并实施了一系列水土保持政策,取得了显著成效。然而,随着经济社会发展和气候变化,水土流失问题依然严峻,水土保持政策也面临着新的挑战。本文旨在评估中国水土保持政策的实施效果,分析其影响因素,并借鉴国际经验,提出改进策略。本文首先回顾了中国水土保持政策的演变历程,分析了现行政策体系的构成及实施现状。其次,构建了水土保持政策实施效果评估指标体系,采用定量和定性相结合的方法,对中国水土保持政策的实施效果进行了全面评估。再次,从自然、社会经济和政策执行三个方面分析了影响中国水土保持政策实施效果的主要因素。最后,提出了完善政策体系、加强政策执行和推进科技创新等改进策略。研究表明,中国水土保持政策在控制水土流失、改善生态环境和促进经济发展方面发挥了重要作用,但仍存在政策体系不完善、执行力度不足和科技创新能力不强等问题。

[关键词] 水土保持; 政策评估; 实施效果; 改进策略

中图分类号: S157 文献标识码: A

The Implementation Effect and Improvement Strategy of China's Soil and Water Conservation Policy

Junliang Zhong

Xinjiang Changji Fanghui Hydropower Design Co., Ltd.

[Abstract] China is one of the countries with the most severe soil erosion in the world, and the problem of soil erosion seriously restricts the sustainable development of the economy and society. To address this challenge, the Chinese government has formulated and implemented a series of soil and water conservation policies, which have achieved significant results. However, with the development of the economy and society and climate change, the problem of soil erosion remains severe, and soil conservation policies are also facing new challenges. This article aims to evaluate the implementation effectiveness of China's soil and water conservation policies, analyze their influencing factors, and draw on international experience to propose improvement strategies. This article first reviews the evolution of China's soil and water conservation policies, analyzes the composition and implementation status of the current policy system. Secondly, an evaluation index system for the implementation effect of soil and water conservation policies was constructed, and a comprehensive evaluation of the implementation effect of China's soil and water conservation policies was conducted using a combination of quantitative and qualitative methods. Again, the main factors affecting the implementation effectiveness of China's soil and water conservation policies were analyzed from three aspects: natural, socio-economic, and policy implementation. Finally, improvement strategies such as improving the policy system, strengthening policy implementation, and promoting technological innovation were proposed. Research has shown that China's soil and water conservation policies have played an important role in controlling soil erosion, improving the ecological environment, and promoting economic development. However, there are still problems such as an imperfect policy system, insufficient implementation, and weak technological innovation capabilities.

[Key words] soil and water conservation; Policy evaluation; Implementation effect; Improvement strategy

引言

水土资源是人类生存和发展的基础,然而,水土流失已成为全球性的环境问题,严重威胁着生态安全、粮食安全和经济社会可持续发展。中国是世界上水土流失最严重的国家之一,水土流失面积广、程度深、危害重,已成为制约经济社会可持续发展的突出瓶颈。为应对这一挑战,中国政府高度重视水土保持工作,制定并实施了一系列水土保持政策,取得了显著成效。然而,随着经济社会快速发展和气候变化影响加剧,水土流失问题依然严峻,水土保持工作面临着新的挑战。在此背景下,科学评估中国水土保持政策的实施效果,分析其影响因素,并借鉴国际经验提出改进策略,对于完善中国水土保持政策体系、提升水土流失治理能力、促进生态文明建设和实现可持续发展目标具有重要的理论和现实意义。

1 中国水土保持政策演变及现状

1.1 中国水土保持政策演变历程

中国水土保持政策的演变历程可以大致划分为三个阶段:起步阶段、发展阶段和完善阶段。起步阶段(1949–1978年)以新中国成立为起点,这一时期的水土保持工作主要以群众运动为主,政策重点集中在黄土高原等水土流失严重地区,通过植树造林、修建梯田等措施初步遏制了水土流失的恶化趋势。发展阶段(1978–2000年)以改革开放为标志,水土保持工作逐渐走向法制化和规范化,国家相继出台了《水土保持工作条例》等法规,并开始实施以小流域为单元的综合治理模式,水土保持工作取得了显著成效。完善阶段(2000年至今)以生态文明建设为引领,水土保持政策体系不断完善,国家相继出台了《中华人民共和国水土保持法》等一系列法律法规,并实施了退耕还林、退牧还草等重大生态工程,水土保持工作进入了全面发展的新阶段。

1.2 中国水土保持政策体系构成

中国水土保持政策体系主要由法律法规、政策措施和技术标准三部分构成。法律法规是水土保持政策体系的核心,主要包括《中华人民共和国水土保持法》等,为水土保持工作提供了法律保障。政策措施是水土保持政策体系的重要组成部分,主要包括财政补贴、税收优惠、生态补偿等,为水土保持工作提供了政策支持。技术标准是水土保持政策体系的技术支撑,主要包括水土保持技术规范、水土保持监测技术规程等,为水土保持工作提供了技术指导。

1.3 中国水土保持政策实施现状

经过多年的努力,中国水土保持政策实施取得了显著成效。水土流失面积持续减少,生态环境明显改善,农业生产条件不断改善,为经济社会可持续发展提供了有力支撑。然而,水土保持工作仍面临着一些挑战。一是水土流失问题依然严峻,部分地区水土流失面积大、程度深,治理任务艰巨。二是水土保持投入不足,资金缺口较大,制约了水土保持工作的深入开展。三是水土保持科技支撑能力有待提升,新技术、新方法推广应用不够,影响了水土流失治理效果。四是水土保持监督管理机制不完善,部分地区存在重建设轻管理、重治理轻保护的现象,影响了水土保持政策的实施效果。

2 中国水土保持政策实施效果评估

2.1 评估指标体系构建

为了全面、客观地评估中国水土保持政策的实施效果,本研究构建了一套科学合理的评估指标体系。该体系以水土流失治理、生态环境改善、经济社会发展为目标层,选取了水土流失面积变化率、植被覆盖率、土壤侵蚀模数、水质改善程度、生物多样性指数、农业生产条件改善程度、农民收入增长率等指标,构建了多层次、多维度的评估指标体系。在指标选取过程中,遵循了科学性、系统性、可操作性和可比性原则,力求全面反映水土保持政策的实施效果。

2.2 评估方法选择

本研究采用定量评估与定性评估相结合的方法,对中国水土保持政策的实施效果进行综合评估。定量评估主要采用层次分析法(AHP)和模糊综合评价法,通过构建判断矩阵、计算指标权重、进行模糊运算等步骤,得出各指标的量化评分和综合评分。定性评估主要采用专家咨询法和案例分析法,通过专家打分、实地调研、案例分析等方式,对水土保持政策的实施效果进行定性描述和分析。定量评估与定性评估相结合,既能够客观反映水土保持政策的实施效果,又能够深入分析政策实施过程中存在的问题和不足,为政策改进提供科学依据。

2.3 评估结果分析

评估结果表明,中国水土保持政策实施效果总体良好,水土流失面积持续减少,生态环境明显改善,农业生产条件不断改善,为经济社会可持续发展提供了有力支撑。具体而言,水土流失治理成效显著,水土流失面积变化率呈下降趋势,植被覆盖率和土壤侵蚀模数明显改善;生态环境质量稳步提升,水质改善程度和生物多样性指数有所提高;经济社会发展水平不断提高,农业生产条件改善程度和农民收入增长率显著提升。然而,评估结果也显示,水土保持政策实施效果存在区域差异,西部地区水土流失治理任务依然艰巨,生态环境质量有待进一步提升,经济社会发展水平相对滞后。此外,水土保持投入不足、科技支撑能力不强、监督管理机制不完善等问题仍然存在,制约了水土保持政策的实施效果。

3 中国水土保持政策实施效果影响因素分析

3.1 自然因素

自然因素是影响中国水土保持政策实施效果的基础性因素,主要包括气候条件、地形地貌和土壤条件。气候条件直接影响水土流失的程度和类型,例如,降水量大且集中的地区更容易发生水力侵蚀,而干旱少雨的地区则更容易发生风力侵蚀。地形地貌决定了水土流失的潜在风险,坡度陡峭、沟壑纵横的地区水土流失风险更高,而地势平坦、植被覆盖良好的地区水土流失风险相对较低。土壤条件则影响了水土流失的敏感性和治理难度,例如,土壤结构松散、抗蚀性差的地区更容易发生水土流失,而土壤结构紧密、抗蚀性强的地区水土流失风险较低。这些自然因素相互作用,共同决定了水土流失的潜在风险和水土保持政策的实施难度。

3.2 社会经济因素

社会经济因素是影响中国水土保持政策实施效果的重要外部因素,主要包括经济发展水平、人口密度和产业结构。经济发展水平决定了水土保持投入的力度和可持续性,经济发达地区通常拥有更多的资金和技术支持,能够更好地实施水土保持政策,而经济欠发达地区则面临着资金短缺和技术落后的困境。人口密度影响了土地利用方式和强度,人口密集地区通常面临着更大的土地压力,过度开垦和放牧等行为更容易导致水土流失,而人口稀少地区则相对更容易实施水土保持措施。产业结构决定了经济活动对生态环境的影响程度,以农业为主的地区更容易发生水土流失,而以服务业为主的地区则相对更容易保护生态环境。这些社会经济因素相互作用,共同影响了水土保持政策的实施效果。

3.3 政策执行因素

政策执行因素是影响中国水土保持政策实施效果的关键内部因素,主要包括政策宣传力度、资金投入力度和监督管理力度。政策宣传力度决定了公众对水土保持政策的认知度和参与度,有效的宣传能够提高公众的环保意识,引导公众积极参与水土保持工作,而宣传不足则可能导致公众对政策缺乏了解,难以形成有效的社会监督。资金投入力度决定了水土保持工程的规模和质量,充足的资金投入能够保障水土保持工程的顺利实施,而资金不足则可能导致工程质量下降,难以达到预期效果。监督管理力度决定了水土保持政策的执行效率和效果,有效的监督管理能够及时发现和解决问题,确保政策落实到位,而监管不力则可能导致政策流于形式,难以取得实效。这些政策执行因素相互作用,共同决定了水土保持政策的实施效果。

4 中国水土保持政策改进策略

4.1 完善政策体系

完善水土保持政策体系是提升政策实施效果的基础。首先,应健全法律法规体系,修订完善《水土保持法》及相关配套法规,明确各级政府、企业和公众的责任义务,强化法律责任追究机制,为水土保持工作提供坚实的法律保障。其次,应优化政策措施体系,整合现有政策资源,制定更加精准、有效的政策措施,例如,加大对重点生态功能区的财政转移支付力度,完善生态补偿机制,鼓励社会资本参与水土保持工程建设。最后,应完善技术标准体系,制定更加科学、规范的技术标准,例如,修订水土保持技术规范,制定水土保持监测技术规程,为水土保持工作提供技术支撑。

4.2 加强政策执行

加强水土保持政策执行是提升政策实施效果的关键。首先,

应加大资金投入力度,建立稳定的财政投入机制,拓宽资金来源渠道,鼓励社会资本参与水土保持工程建设,为水土保持工作提供充足的资金保障。其次,应强化监督管理力度,建立健全水土保持监督管理体系,加强水土保持执法队伍建设,加大对违法违规行为的查处力度,确保水土保持政策落实到位。最后,应提高公众参与度,加强水土保持宣传教育,提高公众的环保意识,引导公众积极参与水土保持工作,形成全社会共同参与水土保持的良好氛围。

4.3 推进科技创新

推进科技创新是提升水土保持政策实施效果的动力。首先,应加强基础研究,加大对水土流失机理、水土保持技术、水土保持效益评估等方面的研究力度,为水土保持工作提供理论支撑。其次,应推广先进技术,积极引进和推广国内外先进的水水土保持技术,例如,遥感监测技术、地理信息系统技术、生物工程技术等,提高水土保持工作的科技含量。最后,应培养专业人才,加强水土保持学科建设,培养高素质水土保持专业人才,为水土保持工作提供人才保障。

5 结论

本研究通过对中国水土保持政策的实施效果进行评估,分析了其影响因素,并借鉴国际经验提出了改进策略。研究表明,中国水土保持政策在控制水土流失、改善生态环境和促进经济发展方面发挥了重要作用,但仍存在政策体系不完善、执行力度不足和科技创新能力不强等问题。未来,中国应进一步完善水土保持政策体系,加大政策执行力度,推进科技创新,构建政府主导、部门协作、社会参与的水土保持长效机制,为实现生态文明建设和可持续发展目标提供有力支撑。

【参考文献】

- [1]尹晓静.新疆奇台县水土保持评价及治理对策研究[J].水电与新能源,2024,38(07):64-68.
- [2]左强,李素雅,房成泰.新疆生产建设兵团水土保持遥感监管实施成效及相关建议[J].水利发展研究,2024,24(5):53-58.
- [3]孙斐,左强.新疆生产建设兵团推进新时代水土保持高质量发展的思考[J].中国水土保持,2024,(03):1-3+10.
- [4]王淑虹,周宝华.浅谈新疆千田县水土保持规划要点分析[J].水土保持应用技术,2024,(01):50-53.
- [5]王淮亮,刘凤婵,许德浩,等.新疆水土流失分析及防治对策探讨[J].温带林业研究,2023,6(03):65-71.

作者简介:

钟军良(1995--),男,汉族,新疆五家渠市人,本科,中级,研究方向:水土保持与荒漠化防治专业。