

调水工程标准化管理长效机制建设分析

闫宗禹

塔里木河流域干流水利管理中心

DOI:10.12238/hwr.v8i12.5957

[摘要] 调水工程是国家重大民生工程,受到了社会各界的高度重视,为了进一步提高调水工程的管理水平,确保其高质量发展,最大程度地满足人民群众的根本需要,文章分析和讨论了调水工程标准化管理长效机制的构建,从概述调水工程标准化管理长效机制的工作开始,然后分析目前的标准化管理长效机制的构建现状,并提出建立调水工程标准化管理长效机制的途径。

[关键词] 调水工程; 标准化管理; 长效机制

中图分类号: TV68 文献标识码: A

Analysis on the construction of a long-term mechanism for standardized management of water diversion projects

Zongyu Yan

Tarim River Basin Mainstream Water Conservancy Management Center

[Abstract] Water diversion engineering is a major livelihood project of the country, which has received high attention from all sectors of society. In order to further improve the management level of water diversion engineering, ensure its high-quality development, and maximize the satisfaction of the fundamental needs of the people, this article analyzes and discusses the construction of a long-term mechanism for standardized management of water diversion engineering. Starting from an overview of the work of the long-term mechanism for standardized management of water diversion engineering, this article analyzes the current status of the construction of the long-term mechanism for standardized management of water diversion engineering, and proposes ways to establish a long-term mechanism for standardized management of water diversion engineering.

[Key words] water diversion project; Standardized management; long-term mechanism

引言

通过对调水工程进行标准化管理,使调水工程“管理科学,高效运行,安全稳定,充分发挥综合效益”。以此为基础,构建完善“管理制度化、工作规范化、管理现代化”的长效管理体制,并逐渐向其他水利工程推广,从而使我国水利行业的标准化管理水平得到最大程度的提升,为推动新时期水利高质量发展奠定坚实的基础。

1 调水工程标准化管理长效机制构建工作

1.1 可行性及必要性

构建调水工程标准化管理长效机制是保证当前调水工程建设质量的重要举措,其构建可行性以及必要性如下:

(1) 国家政策的支持。当前我国政府出台了一系列政策文件,其中要求加快完善以技术标准为核心的水利工程运行管理制度体系,明确了建立调水工程标准化管理长效机制的重要意义。

(2) 行业发展的需求。随着我国经济和社会的持续发展,调水工程数量日益增多,其建设和运营的综合管理水平也在不断提升,因此,如何加强对调水工程的建管维护一体化管理,提升其效益,是一个迫切需要解决的重大课题。

(3) 企业自身发展的需求。一个企业要发展壮大,就必须要有自己的品牌优势,而要获得品牌优势,就必须对管理体系进行持续地改进,提升管理水平,才能将所有工作都做到标准化。

1.2 工作目标

工作目标: 调水工程运行管理标准化水平明显提升,达到水利部《水利行业生产建设项目标准化管理通则》中规定的二级标准; 调水工程运行管理机制进一步完善,形成系统完备、科学规范、运行有效的长效管理机制和制度体系; 调水工程管理能力显著增强,做到工程管理全过程控制,重大风险有效防控,确保工程安全运行。

2 调水工程标准化管理长效机制建设现状

尽管近年来各地区在调水工程标准化管理方面开展了一系列工作,但仍存在不少问题。

(1) 部分地区对调水工程标准化管理认识不到位,对标准化管理的重要性和必要性缺乏充分认识,缺乏主动参与意识。

(2) 部分地区将工程运行和管理工作割裂开来,没有真正实现“建管结合”。

(3) 部分地区未建立健全标准体系,管理制度缺失,特别是对于水情、工情、水量、水质等基础信息资料的收集不够完整,无法为相关技术规范制定提供支撑。

(4) 部分地区缺少专业化人才队伍,对现有人员培训力度不足,导致专业人员短缺。

(5) 部分地区信息化建设滞后,虽然已经初步实现了数据采集及传输的自动化,但信息共享程度低,信息更新速度慢,数据质量参差不齐。

(6) 一些地区还没有建立起一个统一的考核体系,特别是对运营和维护单位的评价,存在着考核方法单一、考核结果不理想等问题。究其原因,一是部分地方领导没有充分认识到水资源的战略重要性,也没有充分认识到水利工作的复杂性,缺少长远的眼光,只注重眼前利益而忽视长远发展。二是由于体制机制不健全,管理责任不明确等原因,导致项目管理权限不明确,重复建设的现象严重,严重影响了该行业的发展。

3 调水工程标准化管理长效机制建设路径

3.1 确实做好保障机制建设

切实做好保障机制建设是提升调水工程标准化管理长效机制建设水平的重要基础,良好的调水工程离不开各项保障措施的大力支持。

3.1.1 资源保障

针对资源保障,可以从以下两个方面着手:一方面,需要切实做好经费保障。当地水利管理部门需要对调水工程的运行维护经费投入比例进行科学调整,以此保证调水工程设施以及设备的运维工作可以有序进行。结合组拨付大修来不断地提升调水工程施工设施以及设备的运行质量,行之有效地提高调水工程形象,保证调水工程的安全平稳运行,借助拨付装箱标准化管理经费对工程项目进行安全整顿以及标准化教育及宣传工作。经费保障是调水工程进行标准化管理长效机制建设的必然保障,可以由当地水利部门以及财政部门牵头,将调水工程标准化管理长效机制构建经费与政府财政预算工作进行结合,并以政府文件的形式进行固化,从而有效保证标准化管理长效机制的经费稳定,工程管理部门需要以年为单位对标准化管理经费进行预算,并对其进行逐级申报。另一方面,需要切实做好人员保障。各个工程管理单位需要根据当前政府或者行业所制定的管理标准构建事项岗位—人员对应表。一些特殊工作岗位需秉承持证上岗原则,如水闸运行工、电工、起重设备操作工以及泵站运行工等,最大限度地保证工作人员的自我能力与岗位职责相匹配。

3.1.2 技术保障

当地调水工程管理部门需要对标准化管理工作给予高度的关注与重视,并切实做好科技创新,对当前的自动化调度以及监控系统功能进行科学完善,以此不断地提高标准化管理工作的效率及精准度。借助水利部数字孪生先行试点不断地提升调水工程中泵站、渠道以及水闸的安全监测性能,切实提升数字化管理水平。借助工信部泵站网络安全试点,行之有效地降低调水工程网络安全风险。在科学技术条件允许的情况下,还可以将无人机巡检技术充分地应用到当前的标准化管理工作之中,以此有效地提升工程巡检工作的效率及质量。除此之外,还可以引进泵站健康运行监测系统,以此提升设备运行状态监测效率,最大限度地提高设备运行安全性,提高区域调水效率。

3.1.3 组织保障

施工单位的管理人员要做好组织体系的建设,为了更好地贯彻标准化管理体系,各层级的管理人员都要积极地与之合作,当地调水管理中心要按照上级的要求,组建一个工程管理标准化专班,来传达上级下达的要求和文件,统一各调度单位的工作进展,并且推广先进典型做法,在一定程度上给予相应的资金扶持。基层专题组要建立自己所管辖范围内的各专题组规范。管理站工作小组要为各施工单位制定规范化管理文档,并针对设备出现的问题进行修正。建立健全的组织保障管理体系,充分落实这一管理机制,确保管理机制能够全面覆盖各层次的工作人员,把标准化管理的目标任务最大化,确保每件事情都有回音。

3.2 确实做好目标任务机制建设

管理人员在构建标准化管理长效机制之前,需要对调水工程的管理任务目标进行明确,以为后续的长效管理机制构建提供指导方向。根据当前有关管理部门推行的各项相关规定,调水工程管理人员需要对工程标准化管理工作进行详细分类,以便于构建目标任务清单,以调水工程中的渠道工程为例,管理人员可将该项工程项目的目标任务分为以下几类,即安全管理、运行管理、管理保障以及信息化建设,并以此为基础继续对目标任务进行细化分析,从而保证每个小目标任务都可以得到有效的执行。同时,管理人员还需要构建起完善的分层式目标任务管理体系,例如可以将运行管理体系分层为安全监测、工程运维以及工程巡检等,从而使管理人员可以根据层级逐层地完成目标任务,进而最大限度地保证标准化管理长效机制的有效构建,全面促进调水工程的高质量发展。除此之外,加强制度体系建设,一是强化顶层设计,明确工程管理的工作范围、职责分工、组织机构、运行模式等基本要求;二是统筹协调工程各参建单位之间关系,建立工程联合调度运行机制,完善工程“建管养用”一体化管理体制,全面推进项目法人责任制、招标投标制、合同管理制、建设监理制以及质量终身负责制,充分发挥监督作用,形成各司其职、齐抓共管的良好局面。

3.3 确实做好信息监管机制建设

信息化管理是调水工程标准化管理长效机制的重要组成部分,同时也是推进标准化管理工作现代化发展的重要举措。管理人员需要在日常的工作中切实做好运管平台构建,将标准化管

理工作融入工程检查、工程观测、管理责任、调度运行以及应急管理等各项管理工作之中。管理人员可以将工程运行管理工作作为核心,积极主动地构建集视频监测、办公应用于一体的调水管理运行平台,从而真正实现资源共享,最大限度地提高调水可行性以及可靠性,同时,管理人员可以指派专业技术人员开发管理应用程序(application, APP),为便于操作,设计人员在设计的过程中需要将调水工程中的调度运行、水雨情监测以及日常巡查工作融入APP,使操作人员可以借助手机直接进行操作。并对巡查内容以及巡查轨迹进行全面记录,同时借助手机拍照上传,完成调令执行,并将执行时间、操作对象以及操作人员信息全部记录在数据平台之中,保证每项工作都可以得到有效的记录,真正实现留痕化管理,进而在一定程度上对管理人员的责任意识进行强化。除此之外,管理人员还需要切实做好动态化过程监管,对水利工程巡查工作、调度运维工作以及维护养护工作进行实时化监管,并对未能按照规定时间节点进行工程巡查、设备巡检以及逾期养护的水利工程项目进行记录,借助监管平台对已经达标的工程运行管理情况进行监管,对其管理不到位的问题进行纠正,最大限度地加大对水利工程的监管力度,真正实现调水工程标准化管理长效管理机制的全面落实,行之有效地促进我国调水工程运维管理工作的健康可持续发展。

3.4 切实做好方法机制建设

调水工程管理部门需要根据水利工程标准化管理目标任务体系对各项工作事项进行细分,构建科学合理的管理工作流程,借助流程图将程序化以及规律性的工作固定化,在实际的运行管理工作中开展全链条式闭环管理,对流程化管理工作的协调性以及连续性给予高度关注与重视,保证各项管理工作可以相互衔接、环环相扣,切实促进标准化管理工作的有序进行。管理人员在对方法机制进行构建的过程中,需要切实做好全员参与,确保调水工程标准化管理工作得以有效实现,管理人员需要强调全体工作人员的责任,保证每个事项以及每个管理环节都切实符合标准化管理长效机制的基本要求。同时对工作人员的教育培训工作给予高度重视,保证教育培育工作具有良好的全面性,从上层入手,由上至下开展标准化管理知识培训,切实提高所有工作人员的标准化管理意识,以此更好地形成标准化管理氛围,切实提升工作人员的岗位工作能力以及管理人员的标准化管理能力。并且管理人员需要对培训形式的多样性给予重视,可以通过理论培训、实践操作、外聘专家等形式开展专项

培训工作,从而最大限度地提高培训人员的标准化专业能力。同时管理人员需要将定期培训与日常培训有机结合,最大限度地提升工作人员的标准化管理工作能力,为进一步提升培训质量、保障标准化管理工作的全面落实,管理人员需要对培训效果给予高度的关注与重视,可以借助考核、竞赛以及提问等形式对工作人员的实际培训效果进行检测。管理人员可以对考核成绩优异且在培训中态度端正的工作人员进行一定的奖励,如从物质上对其进行现金奖励,从精神上将其树立成为先锋模范,以此其余的工作人员形成一定的激励作用。反之,管理人员可以针对多次考核成绩不合格且在培训中无法端正态度的工作人员进行物质处罚,倘若屡教不改,还可以与其解除劳动合同。除此之外,调水工程管理部门可以对全线各单项工程的标准化负责人员以及项目主要负责人进行表扬,各分中心也可以对自身辖区内工程标准化管理水平较高的工作站进行表彰,以此最大限度地提升其工作积极性,从而更好更快地全面构建与落实调水工程标准化管理长效机制。

4 结束语

综上所述,调水工程是解决国家缺水、实现区域经济协调发展关键。目前,调水工程运行管理工作虽然取得了较大进展,但还存在许多问题。所以,管理人员必须建立一套健全的标准化管理长效机制,才能有效地解决存在的问题,使调水工程的标准化管理水平得到最大程度的提高,推动我国调水工程行业的健康、可持续发展。

参考文献

- [1]程振国.谈小型农田水利工程长效发展机制[J].绿色环保建材,2021,(11):162-163.
- [2]彭月平,黎凤赓.江西水利工程标准化管理长效机制探讨[J].水利技术监督,2020,(04):18-20.
- [3]陈丽月.初探大型灌区水利工程标准化管理长效机制[J].浙江水利科技,2020,48(02):31-32+38.
- [4]蔡子平,陈俊杰.温州市小型水库标准化管理长效机制的思考[J].浙江水利科技,2019,47(05):63-64+91.
- [5]蔡红娟.杭州市水利工程标准化管理长效机制探讨[J].中国水利,2019,(02):45-46.

作者简介:

闫宗禹(1998--),男,汉族,新疆石河子人,大学本科,助理工程师,塔里木河流域调水工程与标准化管理。