

高标准农田水利工程建设与管理的研究

梁华

新疆维吾尔自治区塔里木河流域巴音郭楞管理局

DOI:10.12238/hwr.v8i5.5393

[摘要] 农业产业高效发展过程中需要水利工程的建设,农田水工程设施要高标准且满足农业整体发展顺应社会经济发展。高标准的农田水利工程建设能够符合国家所提出的各项方针政策,从而为我国农村经济水平的提升打下坚实基础。

[关键词] 高标准农田; 水利工程; 建设与管理

中图分类号: TV 文献标识码: A

Research on the construction and management of high-standard farmland water conservancy projects

Hua Liang

Bayingolin Administration, Tarim River Basin, Xinjiang Uygur Autonomous Region

[Abstract] In the process of efficient development of agricultural industry, the construction of water conservancy projects is needed, and farmland water engineering facilities should be of high standards and meet the overall development of agriculture and conform to social and economic development. The construction of high-standard farmland water conservancy projects can conform to the guidelines and policies put forward by the state, so as to lay a solid foundation for the improvement of China's rural economic level.

[Key word] high-standard farmland; water conservancy projects; construction and management

引言

高标准农田建设的目标是提高农产品产量,减少农产品生产成本,实现节水灌溉。我国作为一个长期的农业大国,为发展农业,加大了对农业的投入,所以,加强农田水利建设,对新型农业的发展意义重大。可以促进农田水利工程的施工标准得到不断的提升,对其施工进行全面的优化,从而保障了农田水利工程运行的稳定性与实践性,对我国经济发展起到了强有力的支持作用。

1 农田水利工程建设与管理的意义

首先,农田水利建设关系到国计民生,关系到水环境的稳定,还关系到农业生产的根本。农业是中国的立国之本,农田水利工程的安全高效建设是确保人民群众生命财产安全不可忽视的手段。其次,水利工程建设可以使水利资源得到合理利用^[1]。另外,农田水利工程能够使水的功能和水的生态得到和谐的发展和充分的利用。在经济和社会发展背景之下,兴建农地水利工程能够增强农田水循环能力、保护农田不受洪涝灾害、减轻灾害影响,充分发挥农田水利建设的效益。

2 农田水利工程建设与管理方面存在的问题

2.1 资金投入不足

尽管农田水利工程每个项目的预算资金都是在建设之前已

经计划好的,但是在实际施工过程中总有差异,所以常常会出现经费不足的问题。另外,也存在着动工前资金投入不到位等问题,极大地制约着工程以及产业发展。当前,我国农田水利工程建设经费主要来源于国家政府的支持,少部分经费来源于社会企业的捐赠以及农民的投资^[2]。在缺乏资金的背景下即使工程完成建设,但配套设备也不够完善或者比较落后,不能提供有效的功能设备,或者不能为项目运行后期提供充足的维护费用等问题。农田水利工程建设,经营与养护过程中普遍存在着资金短缺现象,这主要是因为农田水利工程属于经济效益回升较慢的产业,通常要经过较长时期的经营才能够取得预期成效。

2.2 缺乏监管,建设标准低

当前阶段,高标准农田水利工程建设监管体系不健全,工程建设中仍有许多管理方法无法落实。部分农田水利工程的实施单位想要加快施工的速度,不按照规则执行有关的规章制度。此外,部分项目监理公司为降低监理成本而减少对工程的管控,致使工程在执行过程的部分环节不能很好地进行管控。在建设高标准农田水利工程时,推行企业责任意识及相关法律观念总体不足,企业往往会挑选品质较差的产品,即便在项目遭遇问题的情况下,他们也对公司应当负的责任一无所知,这导致了项目秩序的极度混乱,在工程实施中出现了一系列监督不到位的问题。

2.3 缺乏统一的标准和规划

在着手建设高标准的农田水利项目之前,制订合适的规划策略是确保水利项目能够高效且有成效地进行建设的核心基石。然而,在目前的发展阶段,高标准的农田水利工程与农牧业的发展需求之间存在一定的差距,因此在制定规划方案时,常常没有给予足够的重视。我国的农田水利项目在建设过程中不仅忽视了规范的重要性,而且在工程完工后的验收环节也没有一个统一的标准^[3]。所以,高标准农田水利工程若没有全面规划的话,施工企业就有可能盲目发展。在建设的过程当中,会出现各种各样的问题,并且因为没有全面的计划,所以常常无法及时的解决。这样,既损害了工程质量又造成了施工速度的降低。

2.4 工作队伍素质不高

高标准农田水利工程的质量与规划、设计人员和施工队伍的综合素质有着密切的关系。但是,从我国当前高标准农田水利工程建设的情况来看,从事高标准农田水利工程建设的专业人员并没有得到足够的知识与技术训练,仅仅是直接上岗操作掌握到的一些实践经验。所以建筑企业常常不能造就一支具有强大技术实力的施工队伍。在施工中发现了问题时,却始终不能得到精确而有效的解决。在企业中,由于缺少科学、合理的管理规划和专业技术,以及较差的经营管理水平,不能充分发挥管理者的作用。

3 加强高标准农田水利工程建设与管理对策

3.1 明确高标准农田水利工程建设方向

当我们管理高标准的农田水利工程时,不仅要把它看作是建设的重点区域,还需要从国家农田水利建设的视角出发,为高标准农田水利工程建设提供明确的方向指引,确保其向更高效的路径发展。在农田水利工程中,要及时发现所涉及到的问题与缺陷^[4]。采用因地制宜的施工要求,对传统的高标准农田水利项目施工策略进行了完善,并提出针对性问题解决措施,明确了发展的方向,并推动农田水利建设项目按照有序和高标准的方式进行。在此背景下,我们还需基于当前区域的建设状况,深入分析当前的发展需求,并努力借鉴其他地区的建设经验,从而为农田水利项目的成功实施打下坚实的基础。比如,位于干旱区的新疆长期面临水资源紧缺、灌溉不充分等问题,给农田水利工程带来严峻的挑战。基于这种情况,新疆农田水利工程项目管理部门可根据地表蒸发严重和土壤水分流失快等特点,因地制宜地采取建设要求,采纳如滴灌和微喷灌这样的节水灌溉方法,根据土壤的特性和作物的水分需求进行精确供水,从而减少了水分的浪费。

3.2 建立统一标准化

高标准农田水利工程建设在我国农业基础设施建设体系中占据了至关重要的地位并起到了举足轻重的作用。通过明确建设规范与标准,并在具体执行过程中以严谨严格的要求为依据,可以全面落实统一化和标准理念,对建设项目开展有足够的借鉴作用。应当指出,因各区域发展条件千差万别,尽管要执行统一的建设标准,但还是要结合各地实际发展状况,提出针对

性扶持措施。结合本地整体情况制定相应建设标准并对不合理建设要求进行调整,以保证农田水利工程建设标准实施效果。如地方经济发展落后,要有针对性地给予帮扶,建立量化评估标准要尊重基本的统一原则。比如针对当地经济发展落后和农业生产基础薄弱的地区,政府可以通过引水、修建水库、挖掘灌溉渠道等措施,同时建立水资源调配机制对水资源进行合理配置,以保证农田灌溉需要得以满足。政府也可加强农田水利工程建设管理和监管,建立并完善技术支撑体系,向农户提供灌溉技术建议,培训及服务,以提升农户技术水平及管理能力。通过上述举措,可以使政府对农田水利工程进行有效完善,提升水资源利用效率,进而推动农业生产发展,拉动地方经济增长和农民生活条件改善。

3.3 提升建设管理队伍的素质水平

农田水利工程管理人员综合素质的高低,直接影响着新时期高标准农田水利工程发展。建筑企业要想提升人员的综合素质,一方面需要以丰厚的薪酬待遇来吸引与留住人才、引进高技能人才、建设高素质施工队伍、开展岗前培训与在岗培训。通过培训,不断提升人员的专业技术水平与管理水平。另一方面,借助互联网介绍国内外先进管理知识与专业技能,定期开展线上与线下培训以提升管理人员专业素质及学习先进管理知识与施工技术,掌握施工知识。从而培养出较高素质水利工程施工人才。另外,要求施工人员应积极参与资格证书的有关考试并获得有关证书,并不定期地对管理人员进行知识、技能等方面的考核,高标准地为农田水利工程的施工提供人才保障。比如,可以购买在线教育课程和订阅管理类期刊的方式获取各种管理知识资源。在线教育平台开设有大量课程,涉及项目管理,质量管理和安全管理;并订阅管理类期刊,能及时了解管理理论与实践经验的最新动向。同时,还可以举办各种线下的培训活动,比如研讨会,培训讲座,专题讨论。这些活动的目的是向管理人员提供一个互动交流与学习机会,使其对最新管理理念与技术有一个深刻的认识。也可以邀请业内专家学者及成功企业管理者现场培训交流最新管理理念,技术及案例经验。这些专家实践经验丰富,学术背景权威,能给管理人员以针对性指导与建议。从而为提高工程建设的质量和效率,推动当地农田水利工程的健康发展,发挥了积极的作用。

3.4 健全资金投入体制,提升建设标准

鼓励多元化的投资策略和扶持投融资方式的自主创新。逐步完善政府部门对高标准农田的产业发展规划、投资补贴和财政扶持,发挥财政资金对社会投资的导向作用。我们鼓励各级市、县去探索如何吸引民间资本参与到高标准农田水资源、土地资源以及农田水利工程的建设和管理中来。鼓励开发基金、政府性金融组织在严格执行政府债务管理条件下,根据其职责和经营范围来扶持高标准农田发展,正确引导商业服务类金融企业加大贷款投放力度。

3.5 优化建设管理模式

高标准的农田水利工程项目应转变目前的建设管理模式。

在现行建设管理下,无论是建设单位还是设计单位对高标准农田水利工程项目进行建设时,和实际使用者缺少必要的联系。建设单位对工程进行建设,设计单位对工程进行设计,村委作为使用者、建设单位和设计单位都是为了完成自身各项工作任务,而村委是为了提升和改善种植的条件。三者之间利益不一致,使现行管理模式不能达到很好的建设效果。基于这一现状,建设管理模式要改变建设单位与设计单位之间的利益诉求,强化与土地使用者之间的联系,唯有如此,才能够使设计与建设完成后的工程质量更加得到保证。比如,可以成立以建设单位,设计单位,村委和农民代表为主体的项目联合管理组织。这一机构负责协调工程各方面的利益关系,保证工程的建设和农民的实际需要密切结合。同时,建立项目联合管理组织还要定期巡查、评估机制,督促工程建设过程中发现问题并及时解决。同时鼓励农民为工程建设提出建议,并建立反馈渠道保证工程建设满足实际需要。项目建成后要建立长效维护机制、明确各方面职责、保障项目设施正常运转与维护。通过以上措施,可以改变目前在农田水利工程建设管理方式中,建设单位与设计单位之间的利益诉求不一致的情况,增强与使用者之间的联系。这样才能够提高项目的质量,保证项目满足实际需要,更好的推动农田水利项目可持续发展。

3.6健全高标准农田水利工程建设中参与制度

首先,加大宣传力度,充分激发参与热情。运用多种手段加强高标准建设农田的重要性宣传,使广大农民了解建设农田是和群众利益息息相关。其次,关注细节,增强参与积极性。高标准农田应严把选址关和规划关,流转的每个环节都要有明确的

思路。最后,重视公众参与体系建设,对农民参与的流程、原则、形式等作出具体规划,确保农民参与。我们可以以各种形式的宣传活动广泛地向农户宣传该项目的重要意义及与此有关的利益维护措施。除举办农民大会,座谈会等多种形式活动之外,可在广大农村建立宣传点,以展示高标准农田水利工程建设所取得的成效与优势,并设专人讲解、解答,以吸引广大农民参观了解情况。设计制作了宣传册,海报,宣传片等各种宣传资料,强调高标准农田水利工程建设意义与效益,并以分发,张贴形式进行广泛宣传。通过上述各种形式的宣传活动能够将高标准农田水利工程建设情况进行全方位,多视角地传达给农户,提高农户参与意愿与支持率,进而维护农户利益,推动工程顺利进行。

4 结语

从总体上讲,高标准农田水利项目是关系到国家经济和农业发展的大事。为保证项目的顺利实施,最大限度满足农民利益,就要求有关工作人员加深对项目建设的认识,适时提出解决措施,强化项目建设管理力度。只有这样,才能最大限度的发挥水利工程的作用。

[参考文献]

- [1]黄珍.高标准农田水利工程建设与管理的探讨[J].农业灾害研究,2023,13(12):288-290.
- [2]张永武.新时期加强高标准农田水利工程建设管理研究[J].中国标准化,2023,(22):128-130.
- [3]蔺子荣.新时期加强高标准农田水利工程建设管理的探究[J].大众标准化,2023,(06):103-104+107.