

水利工程项目的质量监督管理措施分析

游宣智

新疆维吾尔自治区塔里木河流域巴音郭楞管理局博斯腾湖管理处

DOI:10.12238/hwr.v6i10.4611

[摘要] 水利工程项目已经成了我国政府要抓好的一项经济建设重点项目,而水利工程项目质量水平高低可以对项目的经济效益以及社会发展产生重要的影响,所以一定要确保水利工程项目的质量达标,以免造成人们生命和财产损失。农业水利工程是推动农村经济水平发展的重要路径,农业水利工程的质量会直接影响到农业产业的发展,进而影响农作物的产量与农村整体经济发展水平。因此,水利工程建设过程中的质量监督管理非常重要。

[关键词] 水利工程; 质量监督管理; 措施

中图分类号: TV5 文献标识码: A

Analysis of Quality Supervision and Management Measures for Water Conservancy Projects

Xuanzhi You

Bosten Lake Management Office of Bayingolin Administration Bureau of Tarim River Basin of Xinjiang Uygur Autonomous Region

[Abstract] The water conservancy project has become a key economic construction project that our government should focus on, and the quality level of the water conservancy project can have an important impact on the economic benefits of the project and social development, so we must ensure that the quality of the water conservancy project is up to standard, so as not to cause loss of people's lives and property. Agricultural water conservancy project is an important path to promote the development of rural economy. The quality of agricultural water conservancy project will directly affect the development of agricultural industry, and then affect the output of crops and the overall level of rural economic development. Therefore, the quality supervision and management in the process of water conservancy project construction is very important.

[Key words] water conservancy projects; quality supervision and management; measures

引言

质量监督管理工作是保证水利工程项目质量的重要举措,必须要强化落实并对其策略实施持续优化,实现质量监督管理工作升级,促使水利工程质量达标。

1 水利工程质量监管的意义

首先,有效的工程质量监管能及时发现建设现场施工中的隐患因素,及时弥补或修复,真正提升项目的建设水平,确保工程的质量安全,维护工人生命财产安全。其次,可以促进水利工程事业的平稳发展。就当前建设施工单位的发展状况来看,水利工程项目的管理还存在许多不足之处。部分水利工程管理人员为了谋取个更大的经济效益而投入较低成本批量购买低劣的生产施工材料,造成水利工程中出现大量的豆腐渣工程。最后,全面的工程质量监督管理可以避免施工单位出现违规操作的不良现象。通过有关水利工程资料显示,我国的水利工程监督管理制度起步较晚,部分监督管理还存在很多不成熟之处,国内还没有明

确的提出完整的监督管理审核制度,当地的政府部门、相关授权单位对建设企业的主体责任,费用划分等方面还存在诸多异议。

2 水利工程项目质量监督管理存在的问题

2.1 监管责任不明确

依据有关法律规定,我国水利工程质量监管工作,通常是采取分级负责的,并且还对人员的职责范围做出了详细规定。但是由于水利工程建设存在周期长、环节多的特点,具有一定的复杂性。因此,导致监管管理责任不清,管理效率较低,甚至还出现了互相推卸责任的现象,这直接影响到监管工作的顺利开展,难以充分保证水利工程施工建设质量。在部分单位,还出现了质量监督管理人员兼职的问题,这样一来,虽然可以减少部分经费开支,但是不利于监管工作的有效开展,难以提升监管工作质量。久而久之,质量监督管理部门也会丧失权威性。

2.2 质量监督形式化

水利工程中部分施工单位对于工程质量有所忽视,过于注

重施工进度,或有意规避监督,导致监督措施未能有效落实,影响了工程质量。质量监督机构又难以强制性实施监督惩治措施,双方对彼此关系理解失误,未能认识到监督必要性和特殊性,陷入微观管理误区。还有部分工程监督,仅采取抽查、巡查方式,侧重于检查违规操作和质量缺陷,忽视检查质量行为,通常是发生事故后挽救,事前事中风险管理不足。原因在于部分人将工程监督、检测和监理混为一谈。还有项目法人(建设单位)大多由各级水行政主管部门的下属单位担任,水利工程质量监督机构也隶属于各级水行政主管部门,水行政主管部门既负责监督,又负责建设,未能“监、管”分离,使监督流于形式。

2.3 监管人员的专业水平与经费问题

质量监督管理工作通常覆盖整个水利工程,所以,具有工作量大、难度高的特点,这给质量监督工作的开展带来很大的困难。从当前实际情况来讲,我国水利工程质量监督通常是推行三级管理制度,也就是总站、分站和监督站。虽然建立了配套的管理体系,但是由于很多单位没有丰富的经验与技术,有关人员的专业素质水平较低,所以,这些监督单位难以充分发挥自身的监督职能,给水利工程的全面健康发展带来了不利的影 响。另外,资金缺乏也是影响水利工程监管工作有效开展的重要因素之一。经费的缺乏,造成水利工程日常监督管理工作难以正常开展。

2.4 缺乏完善制度

工程质量监督作为系统性工程,是政府监督管理建设行业的活动,需保证规范性建设行为,维护各方和公众权益。但是,以当前质量监督工作而言,一方面监督管理对于部分审核检查仅流于表面,未能注重完善监督管理制度,审核企业资质及从业者资格时,也未能确定其是否符合实际,疏于合同管理,处罚也缺乏规定依据。另一方面则是各地区行政区划,质量监督划分不同责任,执行中由于水域不固定性,且水利建设具有分区域、分流域、分地域特点,仅以投资性质划分管理部门职责,不够科学合理,可能会引发多重矛盾问题。

3 水利工程质量监督原则

(1)坚持全面监督,突出重点的工作方针。水利工程项目的不断增多,投资规模的不断扩大,水利质量监督部门面临的挑战越来越多,工作难度也越来越大。在实施质量监督过程中,相关人员要以开展全面监督、突出工作重点作为工作方针,能够分清工作轻重缓急,并统筹兼顾,及时采取有效方法解决工作中的一些问题,对水利工程项目建设质量起到良好的保障作用。(2)坚持围绕中心,为公众服务的思想为指导。开展水利工程质量监督工作,要紧紧围绕水利工程项目建设为中心,以为公众服务的思想为重要指导,加强工程质量监督管理。当然水利工程建设工作离不开政府与有关部门的大力支持,我们要抓好水利项目建设的重点,并以此全面开展水利建设质量监督工作,对水利工程项目质量起到良好的保障作用。(3)秉承客观公正、依法监督的原则。客观公正是质量监督的基本条件,同时也是质量监督的基本原则。水利工程项目监管人员要具有求真务实的精神,

确保质量监督的客观公正,唯有这样才能确保质量监督机构具有高度的权威性、较强的说服力。在质量监督过程中,监管人员也要实现依法监督,以法律为准绳,确保监督所具有的法律效力,更好地体现出质量监督部门的作用与效力。

4 水利工程质量监督控制要点分析

4.1 完善质量监督管理体系建设

为促进安全质量管理体系完善化发展,国家出台了一系列的法律法规、行业技术标准与规范。水利工程建设企业要加强本企业的安全质量监管建设工作。我们知道,水利工程需要多个企业单位与部门协作开展项目,不同企业就需要严格依据有关要求执行,确保其他企业或单位在使用资料过程中不发生错误等,从而有效加强水利工程项目安全质量管理,促进管理水平的提升,进而促进水利工程项目整体质量水平的提升。

4.2 确定监督内容

一是加强参建方行为监督。需根据参建方具体情况确定监督内容,重点监督项目法人是否设置质量监督机构,明确运行情况、审查施工图与设计交底情况、设计变更、采购合同、工程签证、委托检测、事故处理、质量缺陷等情况,严格落实技术执行标准与工程规程。二是加强项目法人(建设单位)监督。审查项目法人(建设单位)组织结构是否合理,是否配备专职人员,以及人员素质水平如何;加强对工程招投标的监督,严格审查建设单位是否依照法定程序和方式进行了公开招标;是否公正地择优选择了中标单位;审查项目法人(建设单位)是否严格依据合同文件进行管理;严格项目竣工验收,未经验收或验收不合格的项目不准交付使用。三是强化勘察设计单位监督。监督其检测质量、水利资质、服务行为等,对现场服务体系、施工图交底与派驻代表重点审查。主要审查是否拥有执业资格、满足要求情况、落实服务体系情况、施工图技术交底、设计文件质量等。四是加强对监督单位监督。在开工初期,重点检查监督合同、人员证件数量、资质证书、项目总监、监督规划、保障体系审查记录、旁站监督计划等;在施工期间,随机抽查各项检验记录,明确是否存在人员违规情况,如若违规则下达整改通知,通报上级部门,避免由于监督失误导致质量事故。五是加强对施工单位监督。重点检查单位资质,以实地考察方式,深入内部查看软硬件实力,确认其信誉与施工水平,审查人员资格、单位资质等是否符合水利工程要求。六是加强工程质量检测单位监督。检查检测机构资质,严禁无资质、超出资质承揽业务或转包检测业务;禁止涂改、倒卖、出租、出借或者以其他形式非法转让资质证书行为;应当严格按照要求开展现场及试验室检测,检测仪器、设备及环境条件应符合资质认定和实施检测的要求;按规定建立检测结果不合格项目台账,涉及结构安全检测结果不合格的,应及时报告质量监督机构等。

4.3 水利工程项目施工阶段的质量监督管理的工作优化

在水利工程项目施工建设期间,应当定期安排质量监督、安全生产监督相关人员,深入工程现场,进行细致地监督检查,现场指出工程建设中存在问题,提出解决措施和建议,并着力要求

水利工程项目参建方在工程建设施工期间落实“四务必”的要求,即有:第一,务必严格落实各类人员,并建立健全岗位责任制;第二,务必建立完善各项规章制度,加强现场质量管理,严格执行现场见证取样制度;第三,务必严格执行国家相关强制性标准及行业规范、技术规程(标准)的规定以及设计文件,严把工程质量关,并做到施工技术过程控制资料与工程同步;第四,务必严格落实安全生产监督管理责任,及时消除安全隐患。在针对水利工程项目开展施工质量专项检查工作期间,遵循的工作流程主要如下所示:组织展开质量专项检查准备工作,包括组建专项检查工作组、下达专项检查通知书、编制稽查实施方案、召开预备会;入驻施工现场进行专项检查;结合现场稽查结果编制质量专项检查报告;与项目法人或是监管机构交换意见,通报稽查结果;向上级有关部门提交专项检查报告。

4.4 加强对施工现场的监管

对于水利工程而言,提升施工现场监督力度是保证水利工程项目施工质量的重要环节。监督机构要重点加强对施工现场的监督与管理,承建单位要加强对施工现场各个环节的不定期抽检工作,强化人员加强对各个施工环节的重视,从根本上促进施工工程质量水平的提升。对承建单位来说,施工过程中要依据施工图纸展开施工,拒绝出现对设计图纸随意改动的现象;要严格依据操作步骤展开施工,以保证每个施工环节都按规范操作。对于承建单位来说,内部要有安全质量管理人员,定期或不定期对技术人员工作情况进行抽查,对技术人员的工作水平要有清晰的掌握,并有针对性地进行培训管理,确保每个工作人员都能依据规范要求完成自己的工作任务。对质量监管部门来说,加强不定期工作检查非常有必要,不仅能反映出承建单位的真实情况,更能从很大程度上体现建设单位的施工质量水平,一旦检查出问题,那么就需要在第一时间上报,积极探讨有效的解决措施加以改进。

4.5 加强水利工程机械设备的保养力度

一是实施例行保养制度。明确要求操作人员严格按照设

备的保养规定例行检查及保养设备,开机前、开机后与停机后均要认真完成各类设备装置的清洁、检查与保养工作。例行保养遵守操作人员的自检原则,由其自行完成,并详细填写相关记录。二是推行定期保养制度。这主要是因为在水利工程施工中部分机械设备运转至某一程度后容易出现工作负荷状况,此时操作人员一定要停机,和维修人员共同保养设备。具体水利工程实践中可以结合设备实际应用状况及产品使用说明书设定保养周期,认真落实定期保养制度有益于提升设备的完好率与单机使用效率。

4.6 提升质量监督队伍建设水平

伴随我国水利工程项目技术的不断提升,水利工程监管机制的变化,导致与水利工程相关的一些技术、规章制度、政策也有了较大的变化。因此,就需要管理部门不断加强质量监督人员的学习与培训,以便可以及时掌握最新的水利工程项目动态,了解相关的法律规章制度,使其可以与新的理论、技术有机结合,构建起科学、完善的工程监督管理方案,以便更好地满足水利工程建设的发展要求。

5 结语

水利工程质量关系整个工程的经济及社会效益。在现代农业需要水利工程加以辅助的客观要求下,水利工程监督应发挥好自身的监督职能,选用合理的监督手段,围绕重点部位进行专项监督,从而确保水利工程安全、环保、高质、高效。

[参考文献]

- [1]盛炳荣.水利工程施工安全与质量管理中常见问题及解决措施[J].四川水泥,2022,(106):102-104.
- [2]鲁福祥.水利工程质量措施[J].乡村科技,2022,13(108):133-136.
- [3]石姣姣,李均虎,李绪斐.水利工程建设质量监督管理的实践与思考[J].江苏水利,2022,(102):40-43.
- [4]刘胜明,邹松林.基层水利工程质量监督管理分析与对策[J].江苏水利,2022,(102):44-46+50.