

水利工程运行管理方式的改革路径分析

乙安鹏

南水北调东线江苏水源有限责任公司宿迁分公司

DOI:10.12238/hwr.v5i10.4043

[摘要] 为解决水资源污染、水资源浪费及水资源不足等问题,我国近些年完成了很多大型水利工程建设工作。但是在实际操作过程中,我国水利工程项目的建设及运行管理工作尚且存在诸多问题,这些问题的存在为水利工程的顺利使用带来了许多阻碍。对此,需找出运行管理存在的问题,探究出切实可行的改革路径,以此提升运行管理方式改革的质量与效率,推动我国水利工程的现代化、信息化发展。

[关键词] 水利工程; 运行; 管理方式; 改革路径

中图分类号: TV93 **文献标识码:** A

Analysis on the Reform Path of Water Conservancy Project Operation Management Mode

Anpeng Yi

Suqian Branch of Jiangsu Water Resources Co., Ltd., Eastern Route of South-to-North Water Transfer Project

[Abstract] In order to solve the problems of water pollution, water waste and water shortage, my country has completed the construction of many large-scale water conservancy projects in recent years. However, in the actual operation process, there are still many problems in the construction and operation management of water conservancy projects in my country. The existence of these problems has brought many obstacles to the smooth use of water conservancy projects. In this regard, it is necessary to find out the problems in operation management and explore practical reform paths to improve the quality and efficiency of the reform of operation management methods and promote the modernization and informatization development of my country's water conservancy projects.

[Key words] water conservancy project; operation; management method; reform path

近年来,各地区积极落实水利工程建设工作,加大建设投入力度,获得不错的成绩,大量水利工程投入建设与运行。从管理运行实践分析,要积极完善水利工程管理运行机制,提高管理效益,实现水利工程的價值,创造更高的生态效益和经济效益。

1 水利工程管理运行中存在的问题

1.1 工程设施管理问题

面向水利工程现代化,水利工程建设投入大量的智能化设备,使运行自动化与智慧化水平得以提高,然而对水利工程管理运行提出较高要求。从工程设施管理角度来说,为适应智慧化水利工程运行管理,要加大信息化建设力度,构建设施信息化管理系统,辅助管理工作

的开展与落实。目前来说,水利工程管理运行的信息化水平不高,难以有效覆盖工程管理,还需要提高工程管理水平。

1.2 忽视水管单位的类型性质

我国水利工程管理单位主要有准公益性、公益性及经营性3种类型,其所承担的任务和功能存在明显的不同,需要根据自身的性质形成与之相对应的运行管理方式或模式。其中公益性水管单位主要指拥有排涝、防洪等功能,没有获得经济效益的单位。而经营性水管单位主要指拥有发电、供水功能的单位,经济收益是其运行管理的最终目的。而准公益性单位则指拥有盈利性与公益性特征的水管单位。然而在运行管理的过程中,却存在忽视水管单位性质及类型的问题,导致其管理标准、内容及模式存在趋同

性及同质化的问题,难以满足或适应不同类型水管单位的基本诉求和要求。长此以往,将严重影响到运行管理的实效性和有效性,不利于水利工程建设在社会主义市场经济改革中的成长与发展。

1.3 运行管理人员素质有待提升

水利工程运行管理工作中主要负责人是项目在实施过程中最重要的人员,其自身的综合素质、专业技能、工作态度对运行管理工作是否可以正常开展的影响是巨大的。但是,在现阶段的运行管理工作中,主要负责人由于受传统运行管理理念的影响,其综合素质、专业技能水平并不高,且存在较强的依赖心理,对水利工程运行管理工作的顺利开展造成了深远影响。虽然一些运行管理人员具有良好的综合素质和专业技能,但没有

学习新的运行管理方面的知识,也无法将所学习的理论知识运用到实际工作中,严重制约了水利工程的运行管理工作。

2 水利工程运行管理方式改革的途径

2.1 加强水利工程建设管理

前期工作作为工程建设管理的基础,工作应做细做实。勘察设计工作要依据相关的法律法规及强制性标准,结合工程实际和特点、施工工艺需求,其成果能够满足施工要求,具有可操作性,便于施工。在工程建设中,选择好施工单位和监理单位至关重要。必须是技术管理能力强、工程经验丰富、有责任感的施工和监理单位,工程建设的质量、工期、安全才能有保证。要搞好工程建设管理,必须建立健全各项管理制度,明确岗位职责和组织纪律,层层落实责任,用制度、准则和纪律来约束人、管理人。工程建设项目管理,参建单位多,各方利益不尽相同,必须团结合作,同心协力,各尽其责,互不推诿扯皮,加强协调和沟通,为工程建设服务。水库蓄水后,应加强对挡水、泄水和输水建筑物以及坝址区开挖边坡的检查与观测,加强对大坝渗漏、位移变形的观测,确保水库运行安全。工程运行管理过程中,加强对运行管理人员的培训,提高管理水平,做好水库现场管理及日常巡视工作。

2.2 明确单位性质

不同类型的水管单位性质存在明显差异,因此在运行管理方式改革中,应根据水管单位的类型,确定其基本性质,明确其在社会经济建设中的主要职责与义务。在具体的性质或类型界定上,存在一些问题,需要在实践中来解决。(1)如果水管单位是企业,在定性上依旧以企业为主。如果企业转型为准公益性单位,则无论其自支自收条件是否满足当前社会经济发展的要求,都需要将其界定为企业。(2)如果水管单位属于事业单位,需要根据其经营效益对其进行界定和定性。在具体的界定过程中,需要根据其自支自收条件对其进行具体的界定,如果

水管单位拥有自支自收条件,应界定为企业;如果不具备,则界定为传统的事业单位。在明确单位性质后,水管单位应根据博弈论思想,确定相应的管理方式改革目标,如经营性企业应在关注经济收益的过程中,注重设施、资金等方面的建设,关注自身与社会经济发展的关系,明确政府战略目标在自身经济收益上的“平衡”。

2.3 提升管理人员综合素质

在水利工程项目中,各种各样问题的出现难以避免,为保证出现的问题得以解决,需要水利运行管理人员具备较高的专业素养。水利施工企业应当注重对运行管理人员的教育工作,定期组织专业知识培训,不断创造学习机会,积极调动运行管理人员的积极性和主动性,鼓励其学习专业技术知识,了解国家新出台和颁布的法律法规,以此全面提升运行管理人员的综合素质和专业能力,建立一支高素质的水利工程运行管理队伍。

2.4 开展多元化经营

多元化的经营业态,可以为水利工程创造良好的经济效益,在未来管理工作当中获得充足的资金保障,降低对财政拨款的依赖。在此过程中,应该明确水利工程的基本特点与优势,选择切实可行的经营方式。首先,应该注重水资源的高效利用。通过水电站、水产养殖的有效融合,实现水资源的经济效益,从而带动周边其他产业的发展。其次,应该注重土地资源的高效利用。通过房地产项目、景观项目和环城河道治理项目等,体现土地资源的生态效益及经济效益。最后,还应该对砂石资源加以高效利用。增进与社会企业之间的合作,通过砂石开采来解决河道堵塞问题,同时使其获得良好的经济利润。

2.5 多渠道提供广泛资金支持

水利工程项目的顺利开展离不开大量资金的支持,为了保证水利工程项目在建设过程中有足够的资金保障,应通过多渠道为工程项目的建设提供广泛的

资金支持。在此过程中,要明确政府部门在其中的地位和主体作用,加强政府监管和引导力度,为水利工程项目的开展创造良好条件。水利工程项目中非营利性特点决定了其在运行过程中投资与回报的不对称性,资金大量投入,但得到的回馈十分有限,此外水利工程项目运行周期较长,回报周期也较长,难以在短时间内盈利。另外,水利工程项目建设还会受到较多因素的影响,其中的一些影响因素会对工程项目的运行造成长久影响。尽管为偶然因素,但可预测性较低,这也是水利工程项目的风险性所在。当前,在水利工程项目中一般以政府投资为主,但部分地方性政府受财政实力的限制,无法自行承担其大规模的水利工程项目运行费用。因此,在水利工程项目建设过程中,还应当明确项目投资过程中的主体地位,在履行资金保障责任的同时,开辟多元化的融资渠道,减轻政府部门压力,保证水利工程项目建设有足够的资金支持,能够顺利完成水利工程建设的工作。

3 结语

水利工程直接影响社会发展,在当前我国不断发展过程中,水利工程的规模和数量都在不断增加,但是在这其中的管理制度还存在着一定的问题,这样就导致运行管理工作在落实上有着一定的影响。因此,如果想要更好地提升管理人员的专业水平,保证运行管理的有效性,就应该通过更加完善的措施来提高其管理效果。管理人员还应该能够综合性监管,让其管理工作更好的发挥价值,要严格按照我国规定来进行,推动水利工程向前发展。

[参考文献]

- [1]周光椿.水利工程管理运行中存在的问题与解决措施[J].长江技术经济,2020,4(S2):83-85.
- [2]朱冰.分析水利工程运行管理方式改革[J].农家参谋,2018,(23):231+281.
- [3]张宁,宁晓静.水利工程运行管理方式改革探究[J].四川水泥,2018,(5):202.