

小型农田水利工程可持续发展分析

古丽尔娜·依布拉音木

额敏县阿克苏水库服务中心

DOI:10.12238/hwr.v5i1.3557

[摘要] 农业是我国国民经济发展的基础产业,灌溉在推动农业健康、迅速和可持续发展方面具有重要作用,而小型农田水利工程具有良好的功能。小型农田水利工程具备一定独特性和复杂性,加上包含许多运行因素,导致在施工中面临着许多困难与挑战,因此对水利工程实施系统化管理具有重要意义,应重视其可持续发展的运行机制。本文就小型农田水利工程可持续发展的运行机制进行分析。

[关键词] 小型农田水利工程; 可持续发展; 运行; 管理

中图分类号: TV93 **文献标识码:** A

1 小型农田水利工程可持续发展概述

实现水利可持续发展,需要高效利用水资源,不仅要满足社会发展需求,还要保护水资源。因此我国需要利用各种管理手段,保障小型农田水利工程可持续发展,满足农业生产的用水需求,以环境为基础,实现可持续发展目标。

小型农田水利工程包括小型的水库、灌区、蓄水池等,不仅负责灌溉农作物,还负责居民饮水,在最大程度上满足人们的生产生活需求,因此小型农田水利工程可以促进农业生产发展,工程利用节水和蓄水等方式,合理规划利用有限的水资源,避免浪费水资源,有效的保护水资源,还可以使农作物产量因此提升,改善农民的生活水平,推动我国农业经济可持续发展,提高农民收益。

运行机制属于制度和准则,小型农田水利工程在实际运行过程中涉及到角度的因素,各个因素之间相互联系,因此顺利开展小型农田水利建设工作,通过实行可持续发展的运行机制,保证农田水利工程建设更加科学高效,设计合理的组织结构,保障确保小型农田水利工程实现可持续发展。

2 小型农田水利工程管理存在的问题

2.1 管理机制缺乏规范性

截至目前,虽然大多数的小型农田

水利工程的项目重点都放在合理使用上,但是未足够重视工程的养护以及日常管理的效率,尤其是在管理方法以及模式的选用上,没有根据不同农田水利工程的特点和现代化的管理要求进行,整体管理水平不够细致、效率低下,最终造成没有完全发挥小型农田水利工程项目预期的价值。

农民用水方面的管理模式尽管具备多样性的特点,在实施的过程中却没有确定出统一的管理模式,也没有相应的理论研究。曾经有专家研究过这方面的问题,但在水利工程运行的过程中并没有采纳该专家给出的指导意见,农田水利工程的管理部门缺乏相应的管理机制,管理也缺乏规范性。例如,灌区农民用水户协会经验丰富,但基本没有遵照小型农田水利协会的管理模式。虽然小型农田水利工程的项目规模较小,但仍然需要科学、精细化的管理方式,以使小型农田水利工程的效益在其运行中得到最大化的体现。

2.2 管理不科学

目前,大部分管理部门在进行工程管理工作时,把工作重点放在“用”上,不重视工程的后期维护以及管理部门的整体运行。尤其是其采用的管理方式,严重不符合工程的特征和水利工程管理的相关规定,使得农田水利工程的管理模式呈粗放式发展,大大降低了管理

的水平以及工作效率,水利工程的真正作用被抑制。小型农田水利工程看似规模不大,管理工作也相对简单,但对细节的要求还是极高的。从大多数小型农田水利工程现有的管理状况来看,整体上都缺乏对工程管理重要性的认知,特别是处于信息时代的社会大背景之下,若对工程管理重要性的认知不够清晰,就可能管理模式无法适应新时代的特点。

2.3 产权不明晰,责任不明确

由于一些历史遗留问题,以及相关的机制、体制问题,少数农田水利工程的产权不明晰,使其整体机制不健全,管理措施无法落实到位。近年来,国家加大了对水利工程的资金投入,工程完工后交给各级乡镇进行相应的管理,但土地是属于全体村民的,农民都有其使用权,导致土地产权容易混乱。小型水利设施的管理模式千变万化,有的由几家农户共同管理,有的由村民成立管理小组进行管理工作,还有一些则由村里实行集体管理,因此并没有较为统一的管理机制。产权的不明晰很大程度上制约了小型农田水利工程的发展。

2.4 农民自觉管护工程的意识不强

建设好小型农田水利工程,村民将会获得相当大的利益,自然应该承担好管理的责任,但大部分农民不理解水利工程和自身的相关性,不愿意承担管护

的责任。农民对于工程的管护工作缺乏主动性,不懂得如何保护水利设施,只知随意使用。农民缺乏主动了解小型农田水利工程对农田好处的意识,也缺乏建设相关工程项目的基础知识,对于农田水利项目基础设施的建设和维护都不够积极,在后续使用中也没有按时、按规定地对农田水利基础设施进行定期的检查和维修。

3 小型农田水利工程可持续发展的对策

3.1 健全可持续发展运行机制

3.1.1 完善小型农田水利工程资金保障体制

其中最重要就是建立有偿用水制度,宣传有偿用水,为水利工程建设和管理工作提供资金保障。此外,要将小型农田水利工程管护资金投入制度化,从而调动农户积极投入水利工程日常管护。与此同时,还需要加大水利工程监督机制的投入,促使建设管理落实到位,确保水利工程规范运行。

3.1.2 加大政府引导和扶持力度

要想有序地开展小型农田水利工程工作,首先需要政府部门发挥引导作用,在项目上倾斜,在政策上扶持;其次政府要拓宽宣传渠道、路径,进一步加大宣传力度,才能在水利工程建设上显现宣传效果。另外,在经济条件比较薄弱的农村,政府要结合当地实际对小型农田水利工程,给予资金方面的扶持,甚至给予政策性成本减免。

3.1.3 创新水利工程自治管理模式

农户是水利工程的最终受益人,但在我国很多农村地区由于教育落后,农

户受教育程度偏低,缺乏对小型农田水利工程管护的正确认识;为此,从农户的角度出发,转变农户的思想,提高农户节约用水和环保的意识,让农户了解小型农田水利工程的重要性和必要性,明白进行水利工程保护关乎自身利益,这是提高农田水利工程管理效果的必要举措。此外,重视小型农田水利工程管理运行方式的创新,在承包、租赁、入股经营、协会管理等方式的基础上,探索出真正能够实现农户自主管理的模式。

3.2 完善运行管理规范

小型农田水利工程运行管理要规范流程,管理工作要逐级分层、分片划段。在运行过程中,管理人员和一线工作人员要协调一致,明确职责分工,责任落实到人,从而避免因权责不明等问题引发的纠纷,确保小型农田水利工程可持续发展。

3.3 构建可持续运行管理体系

小型农田水利工程运行管理工作的可持续性发展,重点在于建立可持续运行管理体系。首先要对现有的小型农田水利工程管理体制进行改革,建立科学的工程管理体系,明确小型农田水利工程管理权责,确保小型农田水利工程管理工作的有效性;另外,政府部门要制定水利工程管理相关制度和管理体系,在农田水利工程日常管理中给予及时指导、有效监督,进而实现水利工程可持续发展。

3.4 提升管理人员综合素养

当今世界,人才是社会经济发展的决定性因素。要实现小型农田水利工程可持续发展,就离不开具有创新能力的

水利专业技术人才,离不开素质高能力强的专业管理团队。首先,政府要拓宽招聘渠道,创新招聘方式,出台优惠政策吸引高素质专业人才加入到水利工程建设中,为水利工程建设工作奠定人才基础。其次,水利行政部门要加强水利从业人员的技能培训,落实走出去和引进来战略,全面提升管理人员的综合素养。第三,政府要在开拓管理模式、转变管理人员思想上下功夫,有针对性的改变工作人员观念,培养管理人员的服务意识。另外,由于水利工程管理工作专业性极强,作为水利工程管理人员不但要在专业知识、业务技能上下功夫,还要在职业道德等综合素养方面积累提升,为服务小型农田水利工程运行积蓄力量。

4 结语

小型农田水利工程建设与农民的生活息息相关,水利工程能有效帮助农作物生长,提高农作物的产量,使农作物得到充分的灌溉滋养,从而提高农作物的质量,直接增加农民的收入,提高农民的生活质量和水平。在进行小型农田水利工程的运行管理工作时,一定要坚持可持续发展战略,建立最科学的运行机制,这样有利于小型农田水利工程的发展,以最大程度提高农民的收入水平。

[参考文献]

[1]孙跃.小型农田水利工程可持续运行管理策略分析[J].吉林农业,2018(22):52.

[2]买廷俊.小型农田水利工程可持续发展运行机制[J].农业开发与装备,2018(08):74.

[3]刘静.小型农田水利设施可持续运营探讨[J].海峡科技与产业,2017(4):58.