

# 探讨河道岸线及河岸生态保护蓝线划定问题

丁强

北京慧图科技股份有限公司

DOI:10.32629/hwr.v4i4.2888

**[摘要]** 本文主要针对河道岸线及河岸生态保护蓝线划定问题展开研究,首先提出了河道岸线规划的重要性,其次提出了新疆地区某市岸线蓝线规划现状,基于此分析出岸线蓝线规划的影响因素,最后提出了具有可行性的实施管理对策。

**[关键词]** 河道岸线; 河岸生态; 蓝线划定

河道岸线及河岸生态保护蓝线编制工作是目前城市建设中的主要难题及挑战,因现代社会对土地的需求量不断增长,河岸开发率快速提升,侵占河道的问题日益严重,导致沿岸水域的空间环境不断受到压缩,最终引发了河道保护与河岸开发之间的矛盾关系。面对这种情况下,应当采取有效的保护蓝线划分,以此来加强对河道空间开发利用的管理控制,维护并恢复国内的河道生态环境。

## 1 河道岸线规划的重要性

河道岸线也即是河流陆地边界线两侧指定的带状区域,具有被开发的,同时也能起到良好的防洪效果和水资源保护等生态保护功能,另外还包括航运、道路和桥梁等建设功能,因此,有针对性利用并维持岸线空间面积,确保河道蓄洪能力和河流生态资源,采取有效的控制手段和保护手段确保岸线资源的稳定性和科学管理型,促进社会经济体系发展,维护水生态环境,具体重要性总结如下:

(1)能够协助水利部门加强对防洪能力的协助,确保河流通水通畅的流畅性,维持水资源和人类之间的和谐共处,采取规范手段和措施对岸线进行合理的开发,避免对防洪效果进行损坏,确保河岸拥有良好的泄洪能力和蓄洪能力。

(2)能够对岸线的管理措施起到良好的规范效果,目前国内针对岸线河道的管理细节制定了相关的法规,比如《水法》和《河道管理条例》,但是从上述法律的细节当中缺少对岸线行洪能力、输水能力与河流生态状态提出规范性的配置需求,导致岸线在管理期间缺少规范依据和操作依据,引发一系列开发利用问题。若是水行政部门针对岸线河道建设项目制定完善的岸线规划法案,就能为我国的岸线利用工程提供科学依据。

(3)有助于沿岸地区的经济发展,国内的城市化建设期间会加强对岸线的利用率,针对岸线、沿岸与河道附近的建筑物开发和房地产开发项目也在不断增长。因此,加强岸线规划,对岸线规划进行合理分配与管理对促进社会经济体系发展具有较强的现实意义。

## 2 岸线蓝线规划现状存在的问题

在岸线蓝线规划实施期间发现了较多的问题与不足之处,具体整理如下:

第一,工作进度受到了负面影响,因资金筹备、财政审批、招投标工程及工作细节等相关影响因素,很多县(市)岸线蓝线规划难以投入到建设实践当中,建设工程难以得到有效的拓展与落实,在这种情况下对岸线蓝线规划工作形成了严重的负面影响,导致工程开发利用速度变慢。

第二,设计水平不符合标准。各县区的设计部门因设计经验不足和缺少重视程度,针对基础数据的调查分析并不详细,设计结果不理想。

第三,工作经费难以得到扩充,因县区的河道数量相对较多,地方财政无法支持,缺少资金保障。

第四,河岸生态保护蓝线规划工作与其它行业规划形成严重的冲突,

其中包括土地规划、住房建设、国有土地开发等部门规划内容形成冲突,并且因历史遗留问题导致蓝线规划工作的申请表难以得到审批。

## 3 岸线蓝线规划的影响因素

### 3.1 河道岸线

(1)防洪标准。防洪标准也即是对岸线蓝线规划中最关键的影响因素,在实际操作期间,应当注重以下因素:上游,中游,下游应当按照实际情况进行划分,其中市区规划、建设开发会影响防洪标准,根据三种分段要制定具有针对性的洪峰流量变化,对本分段的洪峰流量和水面线进行计算,确保合理规划。

(2)堤型选择。堤型是影响岸线蓝线规划中关键的影响因素,目前被广泛应用的地形包括斜坡式护岸、直立护岸和复合式护岸,其中复合式护岸和斜坡式护岸对生态保护更具有优势,因此在岸线较高的区域通常建设直立护岸,在堤型选择期间应当按照实际情况进行对比,最终选择最优化的方案。

(3)水文化保护。在岸线规划期间包括河流与岸线附近建筑物,比如古桥、古堤、名木等文化保护物,在确保能够顺利行洪的基础上构建健全的配套设施对本地区的文化传承物质进行保护。

(4)生态环境。通常情况下,河道治理会更加重视防洪效果,反而忽略了对生态效益的重视,因此经常使用渠道化设计和裁弯取直等技术对河道进行改道。但是这种现象严重影响到原生态相关标准,应当避免对河道进行渠化和改道,确保自然原生态的河道曲线能够得到维护与发展,针对河滩、深潭等特殊地带要适当进行保留。

(5)河道违章建筑。河道附近的违章建筑物是目前国内较为常见的现象,但是因土地改革和建房审批等原因,针对河道附近违章建筑物的清理难度提出了更加严格的要求,严重影响到河岸岸线的合理规划工作。比如在新疆某市某地区,某村落在进行岸线规划建设期间,某村子因大部分防具都处于规划的堤防范围之外。因河道岸线在规划期间不允许出现短线情况,面对这种违章建筑难以进行有效的拆除,在这种情况下应当利用模型实验等技术进行计算,充分结合搬迁量与防洪量等影响因素,尽量避免在房屋居住密集的地方进行规划建设。

(6)新旧规划协调。因规划工作可能存在部分偏差,在岸线规划期间若是干流河道已经完成了审批规划,其中原规划与实际规划内容出现偏差期间应当按照实际情况对岸线进行合理的分析,明确河道改道的具体走向和实际偏差,同时兼顾到排洪问题等因素,适当降低重复建设的现象出现。

### 3.2 河岸生态保护蓝线

(1)河道岸线。河岸生态保护规划时针对河道之外的陆地部分所制定的环境保护范围规划,这种范围规划会因诸多不稳定因素影响而提升规划期间的难度,针对部分已经符合防洪标准的河道,比如地方的河段,岸线已

经得到了明确,但是需要将保护规划范围缩小到地方管理范围之下,这样才能确保范围规范的合理性。

(2)陆域开发。河道两岸的陆域面积缺少必要的开发,因此在规划期间相对并不困难,面对已经开发利用的区域地段,在河道管理地段划分范畴之外、河岸生态保护地段划分范畴之内经常会出现房产、道路、农业耕地和矿区等,因此在规划期间无法使用“一刀切”的强制性管理方式进行规划,尤其是在针对城市建筑群期间无法做到精准的地段规划控制,在这种情况下应当采用短线处理的手段有效降低开发利用矛盾。新疆某市在河岸整顿期间针对部分河岸留足15m的河道生态空间。

(3)明确权限划分领域。水闸和泵站等水利工程建设是河道整体效益的一部分,为了促使河道能够发挥全部的效益,应当按照实际的规划方案进行规划控制,水利部门应当制定相关的政策制度对这些水利工程建设的管理权限和保护范围进行明确的规范,也即是明确规范各部门的管理权限和管理范围。但因该工作的难度相对较高,各地区的落实程度相对较大,主要是明确各部门的使用权和管理的具体界限,以此来促进水利工程权限划分工作的落实。

(4)各部门之间的矛盾。蓝线规划期间应当充分考虑到流域规划、防洪规划等规划方案,同时还应当有效结合城镇整体规划和港口规划等城市规划方案。因此在规划编制期间还应当涉及城建、国有土地规划、林业规划和市政建设等政府部门,各部门针对不同水体的管理方式和保护方式存在着差异,因此很有可能出现职能交叉、规划矛盾等问题。面对这种现象应当充分结合各行政管理部门的管控需求,促进多部门之间的规划融合,应当构建系统化的河岸生态保护蓝线信息系统平台,及时更新并建立河岸生态保护蓝线数据传播,加强各部门之间的协同合作能力,提升工作效率。

#### 4 河道岸线及河岸生态保护蓝线划定的实施管理对策

第一,维持规范的权威性,蓝线规划在经过审核后应当结合国家相关法律法规规章,维持其应有的权威性,其中的具体规划内容在任何情况下都不能够进行擅自更改,若是需要调整应当由地方政府领导层或中央政府领导

层同意才能进行,同时还应当建立完善的监督部门,确保水利部门拥有监督的职能,坚决将生态保护蓝线划定落实到实处。

第二,应当明确各部门的管理范围,中央部门应当结合各地区的实际情况来制定相关的管理规章,针对部分的违章建筑物提出具有针对性、合法性、科学性的政策制度,要确保保护蓝线规划能够落到实处,不因违章建筑物等影响因素而受到阻碍。

第三,应当构建长久发展的规划体制。岸线蓝线在规划审定期间应当与“一河一档一策”制度深度融合,促进河道长久的管理能力,应当使用无人机等设备对河道现状的具体情况进行有效监管,同时建立保护蓝线界碑,将资料上传并保存。

#### 5 结语

综上所述,本文主要针对河道岸线及河岸生态保护蓝线划定问题展开研究,首先提出了河道岸线规划的重要性,其次提出了新疆地区某市岸线蓝线规划现状,基于此分析出岸线蓝线规划的影响因素,通过分析的方式得出,若现确保河道岸线及河岸生态保护具有效益性,那么就要确定河道岸线和陆域开发,并且还要明确权限划分领域,考虑流域规划和防洪规划,综合地方制度和实际需求制定出完善的发展方案。根据目前的实际情况来看,河道违章的情况比价常见,相关的工作人员一定要对这种情况进行重视,将地区资源和地段管理方案进行合理利用,部门之间也要进行默契的配合,通过这种方式才能为河道规划、河岸生态保护以及多个行业发展提供良好环境。

#### [参考文献]

[1]郭攀攀,乔小琴,裴璐.福州市长乐区河道岸线及河岸生态保护蓝线规划简述[J].水利科技,2018,(03):19-22.

[2]林芳芳.河道岸线及河岸生态保护蓝线划定问题探讨[J].水利科技,2018,(02):19-21.

[3]丁锦佳.广西河道采砂管理工作中存在的问题及对策[J].广西水利水电,2016,169(01):79-81.