

新时期水库移民安置模式探析

徐刚

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v4i3.2860

[摘要] 为了满足社会发展需要,兴建水库可以实现水资源合理配置与利用,减少水资源浪费,但是如果水库移民安置问题未能得到有效解决,将造成一系列遗留问题,威胁社会和谐、稳定,影响工程建设进度。本文就新时期水库移民安置模式进行探究,针对其中的问题,对水库移民安置模式进行探索和创新,推动我国水利工程建设和发展。

[关键词] 水库; 移民安置; 水利工程; 基础设施

根据“先移民后工程”要求,今后水利工程移民安置工作,需为移民提供良好的居住环境,解决生产发展问题,维护移民安置区社会长期稳定和经济发展。但是,结合实际工作情况来看,我国一些老的水库移民安置实施情况较差,存在一系列问题,配套基础设施不完善,住房简陋,严重影响移民生活质量。基于此,应积极推动水库移民安置模式改革创新,指导后续水库移民安置工作高效展开,创造更大的经济效益和社会效益。

1 我国旧的水库移民安置模式造成水库移民遗留问题

1.1 移民的心态不稳定

纵观我国旧的水库移民安置模式实际应用情况来看,由于移民安置失去了基础的生活必备条件,生活进一步发展空间受到不同程度的限制,加之很多移民心态失衡,可能出现集中上访闹事现象,极大的威胁到水库区域环境稳定^[1]。

1.2 人多地少矛盾冲突严峻

当前我国水库移民安置工作中,人多地少矛盾问题较为典型,主要是以往水库移民安置工作中选择就近后靠安置方式有关。由于安置模式单一,致使原本紧张的耕地资源更加紧张^[2],长此以往,将导致土壤环境被破坏,环境问题愈加严峻,加之缺少必要的技术和技能培训,后期扶持力度较弱,就容易出现移民返贫现象,造成区域不稳定因素。

1.3 住房过于简陋

移民安置工作主要是为了配合水库工程建设,往往存在重工程轻移民现象,移民搬迁安置通常是在短期内快速完成。由于多数水库移民安置工作是短期内强行完成,而补偿标准不高,容易受到多种因素影响,致使一些移民安置区房屋出现墙体开裂、地基下沉等险情。而后期资金扶持力度不足,基本生活设施不完善,难以从根本上解决群众贫困生活。长此以往,房屋容易变成危房,威胁到移民的人身安全。我国水库移民安置区居住环境较差,配套的电力、水利、交通、医疗和教育配套设施不完善,在不同程度上影响着移民生产生活,甚至带来严重的环境污染和破坏^[3]。

2 新时期我国水库移民安置模式

2.1 就近后靠安置模式

此种模式的诞生,是由于我国长期生产力水平低下导致,社会结构不合理,城市化进程缓慢,在不同程度上影响到城市功能发挥。在这样背景下,多数的水库移民安置工作无法向城镇集中迁移,或是建立起新的城镇。所以,只能考虑就近安置移民,尽管此种模式简化了水库移民安置环节,但是移民自身合法权益受到损害,搬迁难度大,并且容易破坏生态环境,不利于社会和谐稳定发展^[4]。

2.2 大农业安置模式

此种模式主要是依靠农业生产资源,推行集中安置和分散安置结合的模式。相较于就近后靠安置模式而言,安置区人口密度小,土地资源丰富,

可以满足移民土地耕种需要,适合经济发展水平不高的区域。通过荒地开发、调剂土地等手段,部分移民成片化耕作,部分人口迁移到工程受益区,实现集中与分散集合,有效改善移民安置问题^[5]。

2.3 成建制的外迁安置模式

成建制的外迁安置模式较为特殊,更适合一些水库区域周边生存环境恶劣,发展条件较差的区域。此种模式的应用,推翻就地安置原则,考虑库区自然和经济环境较差,不适合宜居,或是缺少进一步发展空间,应从大局角度出发,进行外迁安置。集中外迁安置需与安置地国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划相衔接,采取集中建设搬迁安置区配套基础设施和公共设施,发展大规模农业,来解决移民生产和生活问题,最终实现移民搬得出、稳得住、能发展、可致富^[6]。

2.4 依托城镇集中安置模式

此种模式主要依托城镇连片未开发土地,集中安置搬迁移民,同时发展高效集约农业,为移民基本生产、生活提供保障。安置区完善基础生活设施,整合资源,改善交通条件,为移民提供更多的就业机会。移民利用进城安置机会,可以大力发展第二、第三产业,部分人员也可以继续从事农业生产。通过此种方式可以减少水库建设带来的耕地损失,缓解矛盾冲突,确保水库建设效益得到充分发挥。但是,城镇集中安置的中第二和第三产业发展是需要一定时间的,加之行政区划,需要重新分配劳动力,在一定程度上影响着移民生活质量。城镇安置对移民生活生产要求较高,生活水平提高,消费成本自然增加,需要移民安置后积极组织各种培训,提升移民的就业能力。

2.5 混合安置模式

混合安置模式,是结合安置区实际情况和移民条件,寻求多种移民安置方式混合应用。选择大部分外迁,少部分后靠大农业安置或是城镇安置混合方式,或是将移民外迁到经济发展水平较高的区域安置,并颁布政策鼓励第二和第三产业发展。这样,移民既可以作为当地居民,拥有部分土地也可以从事其他生产活动,增加移民收入。

3 水库移民安置要做到模式上创新

3.1 水库移民安置模式创新必要性

水库移民安置模式创新是一项重要内容,当前我国的水库移民安置模式局限性较大,尽管模式多样,有着不同的优势和适应范围,但是在实际工作中却未能结合具体情况灵活运用,实际工作成效偏低。我国的水库移民问题属于历史遗留问题,始终未能得到及时有效解决,究其根本是由于历史条件限制,忽视移民安置后的未来发展能力和持续发展空间,形成恶性循环。如何改善此类问题,并非是简单搬迁问题,而是需要结合后续持续发展需要,利用移民后期扶持资金和其他配套资金,逐步改善移民的生产和生活条件。所以,应在传统的水库移民安置模式基础上,引入新理念和内容,

探究精细化管理于现代水利工程管理上的运用

依玛木·赛都拉

精河县水利管理处

DOI:10.32629/hwr.v4i3.2816

[摘要] 随着社会经济的不断发展,现代水利工程也在不断进步,相关管理工作的完善显得尤为重要。在对水利工程进行管理时涉猎范围极广,要求相关人员在管理时认真负责。当前社会水利工程飞速发展,精细化管理也被广泛应用。本文就水利工程管理向精细化发展进行分析,认识到精细化管理对于水利工程发展具有重要意义,并在水利工程发展现状的基础上,对于如何科学运用精细化管理促进水利工程发展提出建议。

[关键词] 精细化管理; 现代水利工程管理; 管理应用

引言

水利工程作为一项造福人民的项目,水利工程发展过程中,水利工程的基础设施建设尤为重要。随着社会经济水平的不断提升,人们对水利工程建设的要求也日益升高,因此要求水利工程在管理方面进一步完善,并将传统的管理方法、手段等及时更新,以促进水利工程建设进一步发展。精细化管理即对传统的管理形式进一步划分,同时运用更加科学的方式对水利工程进行管理,从而达到提高管理水平的目的。本文在了解现代水利工程实际状况的基础上,对如何在水利工程管理中融入新理念提出建议。

1 现代水利工程和精细化管理内涵概述

1.1 现代化水利工程

水利工程的现代化管理即将现代化技术和管理方法与水利工程相结合,促使水利工程在施工过程中趋向自动化。为促进水利工程向现代化发展,要求运用先进的管理模式、管理理念、管理设备等。

1.2 水利工程精细化管理

水利工程精细化管理是指对水利工程中重要的部分采用细节化管理的方式。合理运用细节化管理完善施工建设过程,有效提高施工管理的有效性。精和细是精细化管理理念的中心,这一点恰恰与传统的管理方式相悖,随着新型理念的应用,各个部门在工作时所承担的责任应进一步划分,从而达到提高水利工程管理水平的目的。

2 当前现代水利工程管理存在的问题

2.1 管理水平不足

就我国当前水利管理水平而言,尚无法适应水利工程的快速发展,

这一问题的出现是由管理系统、电力系统、法律制度等不完善引起的。合理运用精细化管理可以弥补传统管理模式的弊端,促进水利工程管理水平的提升,但这要求相关人员具备较高的专业素养,才能将精细化管理与水利工程完美结合。

2.2 水利工程施工管理缺乏完善的管理制度

在水利工程施工建设过程中,水利工程管理体系的完善尤为重要,甚至会对施工速度、施工质量等造成影响。就我国目前水利工程精细化管理的发展而言,先进的管理体系尚未被应用,水利工程在施工过程中存在进度混乱的现象,使完成时间不能确定,无法确定施工质量的好坏。

2.3 施工管理准则没有严格落实

防洪蓄洪是修建水利工程的重要原因,水利工程质量的好坏与人民的财产生命安全甚至社会发展紧密相连,这就要求施工人员在施工过程中严格遵守相关要求。但就目前水利工程的施工现状而言,部分企业存在违反规定进行建设的现象,在尚未符合相关规定的情况下进行施工,部分企业甚至为获得更多经济利益而在材料方面偷工减料,使整个水利工程的施工质量无法得到保障。

2.4 施工管理方法不科学

在整个水利工程建设过程中,施工的进度应严格遵守主次和先后顺序进行,部分施工队伍在实际建设过程中,并没有对建设过程进行划分,甚至出现了在建设过程中对施工行为进行重新更改的现象,影响了水利工程建设。部分企业在进行水利工程建设前,未能详细了解施工地的详细情况,对整个水利工程建设的质量与安全造成巨大影响。

[参考文献]

- [1]张丹,李贵博,孙瑞.基于改进灰色关联法的水库移民安置进度影响因素分析[J].水利规划与设计,2019,28(11):17-19+36.
- [2]袁知,宋久岩,华懿,等.水库移民安置社区老年人居环境相关文献综述[J].建筑与文化,2018,22(10):67-68.
- [3]李晓明.新时期城镇化安置模式水库移民“可行能力”缺失及重构[J].三峡大学学报(人文社会科学版),2018,40(01):28-33.
- [4]范敏.新时期坚持和完善大中型水库移民后期扶持政策的思考[J].中国水利,2016,10(05):62-64.
- [5]谢英美,江雪伦,赖韦文,等.因地制宜:水库农村移民可持续发展模式与经验借鉴——以广东惠州博罗龙溪岐岗新丰江水库移民村为例[J].老区建设,2014,23(04):10-13.
- [6]黄莉,伊庆山.贵州水库移民安置土地流转模式推广的可行性分析[J].贵州农业科学,2013,41(12):218-222.

在条件成熟区域依托城镇发展,实现生活安置城镇化目标。从分散农村后靠安置,逐步将生产安置和生活安置进行分离,进一步依托城镇依靠第二、第三产业安置,并结合实际情况动态调整和完善。

3.2 水库移民安置模式创新实证研究

鹤地水库始建于1958年,由于设计不完善,中间有一次除险加固。当时水库建设选择就近后靠安置模式,忽视了库区环境承载力,加之土地资源有限,随着迁移人口数量增加,导致土地资源和环境容量愈加紧张,阻碍移民生产活动开展。故此,在可持续发展理念下,契合当地发展情况,编制合理的移民安置规划,集中安置,并加强基础设施建设,同时与当地农业产业化结合,灵活选择移民安置模式,满足当地移民的生产生活需要。

4 结语

综上所述,水库移民安置工作中,应契合区域实际情况和发展要求,灵活选择多种移民安置模式,可以发挥不同移民安置模式的优势,全面贯彻移民安置规划和政策,更好的满足实际工作需要。