

# 大中型水库移民避险解困规划的若干问题

全威

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.32629/hwr.v4i3.2841

**[摘要]** 文章以大中型水库为例,对移民避险解困工作的重要性及注意事项进行分析探讨,并针对工作中存在的问题提出合理的解决措施,以期推进移民避险解困工作的顺利开展,削弱贫困问题带来的影响。

**[关键词]** 大中型水库移民; 避险解困规划; 解决措施

我国大中型水库移民过程中普遍存在搬迁时间早、安置选址不合理等问题,这使得移民后居民的生活质量得不到保障,贫困问题不仅得不到解决,反而有加剧的趋势。因此,在中大型水库移民工作中,应明确了解其重要作用,并根据实际情况做好移民工作,以此促进经济的进一步发展。

## 1 水库避险解困规划任务的由来

为达到小康社会的构建目标,我国提出并落实了精准扶贫理念,以期解决现存的贫困问题,尤其是因水库移民导致的贫困问题。同时为巩固精准扶贫的落实度,根据十三五规划的要求制定了移民避险解困规划,将水库移民中生活环境恶劣、居住不安全等问题纳入其中,以促进水库建设中移民工作的顺利开展。

避险解困规划的重点服务范围为:对1991年4月底以前建立的大中型水库移民中存在的贫困户予以帮助,帮扶革命老区、国家扶贫开发工作重点县及贫困地区;帮扶存在特殊困难的农村后扶移民。

帮扶对象的选择要求为:居住在山区洪涝多方地段的居民,其生命财产受到严重威胁,需要实施移民搬迁作业;长期居住在船上的居民;生存条件较为恶劣,不搬迁无法摆脱贫困的居民。

避险解困规划的内容以移民安置、房屋及基础设施建设、生产扶持、教育培训为主。移民安置是以村为单位,让移民住户搬迁到城镇内部,并为其购置房屋,解决移民后生活上存在的问题。建立完善的基础设施,保证水电的正常供应,增强生活便利性;生产扶持及教育培训是结合区域实际情况及现有资源,开展特色产业,通过培训帮助居民掌握更多的知识及技能,

实施钻孔作业时,还要做好孔深的把握,务必按照钻孔作业的规范要求完成施工。

其二,施工技术人员应参照具体工程设计规划,确定钻孔设备的入岩深度,且在钻孔时,还要利用泥浆循环固壁。参照该项工程施工现场情况,堤防的地质为砂砾石,该类型地质的堤防整体结构密实度不高,稳固性较弱,因而在钻孔时,为防止出现塌孔现象,增强堤防的结构稳定性,施工人员需要配置密度较大的泥浆,增大其粘稠度,由此起到固结砂砾的作用,加大施工安全系数。待各项参数确定后,正式实施高压旋喷灌浆作业。

其三,待施工人员完成钻孔作业后,还需加大对终孔斜度的勘察力度,只有符合工程标准规范的钻孔方可开展后续的灌浆作业。测量作业结束后,要利用高喷台车开展灌浆施工。这里的喷射管长度要参照钻孔的各项参数予以选择。同样需要高度重视的是,在下管前,施工人员还要开展试喷作业,即利用水汽在钻孔外部展开喷射,查看喷射管是否可以正常喷射水汽,避免管道堵塞问题。在下管入孔后,确定是否能够到达孔底。对于高喷台车喷射管的垂直度,需要控制在0.2%以内。

其四,进入导流槽挖掘环节,施工人员应做好挖掘深度的控制的控制工作,这里规定挖掘深度为2m-3m之间,宽度则为1m。

加大居民自身收益,改善生活品质。

## 2 移民避险解困的重要性

### 2.1 满足移民生存和发展的需求

对于处在山洪等地质灾害较为频繁的地区来说,移民搬迁避险是必然选择。在这类地形区域内,由于山体滑坡等因素的影响,区域内存在的塌陷问题较多,对居民的生命财产安全构成了严重威胁,所以需要依靠移民搬迁安置的方式来维护居民的生命安全。现阶段,我国在移民安置及扶持规划工作上已经取得了显著成就,安置区域的基础设施建设也逐渐完善,经济效益也在不断增加,但因为历史原因,仍有很多移民的生产资料未收集完善,错误的评估使得移民后,居民的生活质量得不到保障,再加上资源环境承载力不足,生态环境较为脆弱,使得移民生活难度不断增大,需要通过搬迁安置的方式来解决这一状况,以此增大生产力,缓解人与自然间的矛盾和冲突,提高人们的经济收入。

### 2.2 是落实科学发展观,实现小康社会的重要手段

水库移民不仅是支持我国经济建设的重要举措,同时也是改善移民生产生活的关键手段。部分地区移民的生活条件相对较差,需要利用搬迁移民的方式,将其搬迁到城镇中经济较好的区域内,以改善移民的生活水平,为其创造更多的发展机遇,确保每个居民都能享受到社会福利,实现小康社会建设目标。

### 2.3 满足城乡发展需求

三农问题作为阻碍城乡发展的主要内容,为全面解决三农问题带来的

其五,正式下方喷管,参照施工方案要求输入水泥浆和压缩气,按照一定规律逐渐加大气压,待该气压符合规定要求后,适时缓慢提升高喷管,当浆液灌至基岩以上的0.5m时,开始摆喷。

其六,在整个工程施工中,监理人员需全程在场监管,加大对各工序的管理力度,防止施工过程中出现不规范行为,加强施工现场的秩序性。

## 4 结语

堤防防渗施工技术多样,且各防渗技术功能特点不同,在防渗施工前,施工方需参照工程实际选择合适的防渗施工技术,注意对施工流程的严格把控,做好技术监理工作,以此增强堤防稳固性,解决渗漏问题,发挥出水利工程的最大功效。

## [参考文献]

- [1]牟辉军.水利工程施工中防渗技术的应用[J].农业科技与信息,2019(17):138.
- [2]王闯.水利工程施工堤防防渗施工技术分析[J].科学技术创新,2019(25):138-139.
- [3]梅淑霞,刘军.水利工程施工中防渗技术的应用分析[J].河北水利,2020(01):45-46.

影响,需要对城乡经济实行统筹规划,加快城镇化建设进程。同时利用城镇化发展来推动农村文明建设,从而达到新农村的构建目标,在促进经济发展的同时,优化农民的个人素质。水库移民避险解困就是在该理念基础上,落实的一项重要举措,其改善了农村的生活环境,增加了农民经济收入,并在此过程中对农民进行教育培训,改善其思想素质,达到发展目标。

### 3 移民避险解困安置的注意事项

#### 3.1 确定移民对象,做好前期调查

移民对象确定是移民安置工作开展的前提,所以需要在移民安置前,做好前提调查工作,了解移民对象的实际情况,合理制定移民安置方案,从而减少移民过程中危险的发生,规避不稳定因素带来的影响,全面改进避险解困工作的质量。另外,对处于地质灾害多发地段、生存环境较为恶劣地段的居民展开了解和调查,通过联合作业的方式准确把握移民的具体情况,经协商审核后,开展移民避险解困工作,以确保移民的生活质量,提高整体工作效率。

#### 3.2 尊重移民意愿,做好政策引导

水库移民避险解困工作的开展需要争取移民的意见,确定帮扶方式,做好搬迁安置工作,如此才能在维护民众自身知情权、参与权、监督权的基础上,开展移民避险解困工作,有效改进工作效率,降低水库移民后贫困户的数量。同时在移民过程中,由于移民群体自身意识水平不高,对工作要领的认知能力较差,所以需要借鉴现有政策进行引导,使其自愿参与到搬迁工作中来,并与当地人民政府签订搬迁协议书。地方人民政府在充分考虑安置地的资源环境承载能力基础上,组织落实移民搬迁方案,保障被安置移民具有相对稳定的生产资源和发展的潜力。

#### 3.3 解决困难与长远发展结合落实

在水库移民避险解困规划中,一方面要对水库移民中存在的问题予以及时解决和改善,另一方面还要分析长远发展目标,采取合理措施促使其快速实现。这就要求相关人员明确了解移民问题与长远发展间的关系,在维护居民基本生活及安全性的前提下,合理规划搬迁安置工作,改善移民后的生活水平,且加大基础设施建设力度,创造良好的就业条件,从而增大移民的收入,为移民后期发展提供有效帮助。再者,帮助移民依托现有生产资源,发展特色高效农业。配备部分生产资源增加移民经营性收入,且让居民接受劳动就业技能培训,增加劳动力专业和外出务工的收入,进而形成相对稳定的收入来源,解决长远的发展问题。

#### 3.4 做到因地制宜,加强环境保护

根据区域资源承载能力及环境容量,对帮扶对象面临的问题实行规划解决,促进城市与乡村、本地安置与跨区安置的结合,因地制宜地开展帮扶工作。与此同时,做好城镇安置工作,完善交通、供水、供电等基础设施,且移民安置点和基础设施尽可能不占耕地。相关规划必须做到节约用地,推动绿色理念的深入,倡导环保生活,切实保护库区和移民安置区的生态环境。

#### 3.5 加大国家扶持力度,增强民众自力更生的能力

在大中型水库移民工作中,我国虽然加大了资金扶持力度,移民生活也得到了一定改善,但在特困移民安置及生存中仍存在一些问題,需要采取特殊措施来优化移民帮扶水平。比如,相关部门要建立专项资金,做好资金使用的科学划分;拓展资金筹集渠道,保证资金充足性,有效改善移民自身生活条件;发挥出移民自力更生、艰苦奋斗和建设美丽家园的主动性,利用政府帮扶和移民的自力更生,使特困移民尽快摆脱困境,逐步达到或超过当地居民的平均生活水平。

#### 3.6 做好风险评估,保证社会稳定

在水库移民避险解困规划中,可将其划分为初期规划设计、搬迁安置、移民三个阶段,工作人员应针对不同阶段开展风险评估工作,建立风险预警机制,降低移民避险解困工作的难度。在初期规划设计阶段内,应加大宣传力度,制定完善的监督管控及保障机制;在搬迁安置阶段,要采取合理措施增强民众参与积极性,确保资金使用的透明性,减少风险的产生。在最后的移民阶段内,应对存在的不良影响有针对性的展开研究和商讨,从移民生活出发,制定合理的解决措施,实现长远发展目标。

### 4 结语

大中型水库移民避险解困规划需要从帮扶对象的具体情况,现有条件等方面实行综合分析,找出存在贫困现象的主要原因,之后制定合理的解决措施,以期提升移民的生活质量,解决移民生产生活问题,最终为现代化社会的前行提供动力。

#### [参考文献]

- [1]刘自辉,王凡,刘晓宇.大中型水库移民避险解困规划的几个问题[J].水利规划与设计,2017(04):17-18+33.
- [2]张逸芳.水库移民避险解困社区治理研究[D].山东农业大学,2019.
- [3]朱洪波.探讨大中型水库移民后期扶持思路[J].陕西水利,2019(12):177-178.