

# 农村供水工程建设管理存在的问题探讨

张成

新疆昌吉市三屯河流域管理处

DOI:10.32629/hwr.v4i1.2660

**[摘要]** 在现代化社会的发展中,新农村建设的全面实施具有系统化特点,在很大程度上改革了农村居住格局、传统的农村生活模式,且农村配套设施改革也更加深入。农村供水工程项目建设的顺利实施,有助于改善农村群众的饮水条件,缩小城乡供水差距。在新农村建设过程中,相关部门需要在满足正常运行的基础上,对其进行调整,以适应新时期农村的发展需求,文章主要对农村供水工程建设管理存在的问题进行了研究。

**[关键词]** 农村地区; 供水工程; 建设; 管理

## 引言

我国属于农业大国,农村人口占比较大,社会各界越来越关注农村饮水的安全问题,农村供水工程是农村社会服务体系的关键,其具有基础性、公益性、群众性等特点,是改善农村群众的饮水条件、农村生态环境和农民群众日常生活的基础设施,为农村群众吃上更加方便、更加稳定、更加安全的饮用水提供了保障。农村供水工程作为一项民生工程,其建设与工程效益的有效发挥息息相关。基于此,文章阐述了农村供水工程建设和管理的必要性,研究了农村供水工程建设管理问题及其优化措施。

### 1 农村供水工程建设管理的必要性

#### 1.1 为农民群众提供高质量的水质

在建设完成农村供水工程项目后,农民群众能够饮用满足安全标准的饮用水,农民群众的生活水平会不断提高,卫生意识和环境卫生保护意识也越来越强,且农村供水工程项目建设为农民群众饮用水资源质量提供了保障,全面减少了疾病发生率<sup>[1]</sup>。但是,在过去的发展中,由于村级供水工程未严格处理各项水资源,很多情况下出现了严重的大肠杆菌超标问题,对人民群众的健康带来了威胁,而农村供水工程项目建设,在很大程度上满足了人民群众的物质需求和精神需求。

#### 1.2 提高农村经济发展水平

在新时期的快速发展中,我国农业生产能力在不断提高,现代化建设覆盖情况日益增加,农村地区的农业生产水平得到了很大提升。目前,我国农村地区劳动力不断向城市转移,农村地区的耕地面积越来越少,这就需要相关部门合理地分布分口情况,确保人口流动的合理性,进一步提高农村地区的经济发展水平。另外,农村地区供水工程是提升农村经济发展情况的基础上,相关部门需要注重乡镇供水工程,为农业经济的进一步发展提供支持。

#### 1.3 节省更多水资源

在社会经济的快速发展中,我国农村地区的经济发展水平得到了很大提升,有助于统一利用并开发各项水资源,减少水资源浪费问题的出现。现阶段,我国农村地区经济发展水平得到了很大提升,乡镇企业覆盖数量有所增加,各个行业对水资源的需求量日益增加,导致水资源供不应求问题更加严重,且在外界各项因素的影响下,农村地区的水资源浪费现象越来越严重。因此,在农村地区供水工程项目建设中,相关部门需要做好统一的建设和管理工作,更好地开发水资源,有效地缓解水资源浪费问题。

## 2 农村供水工程建设管理中存在的问题

### 2.1 资金投入不足

我国农村地区的人口分布比较稀疏,为了有效地解决农民群众生活饮

水问题,相关部门需要加大农村地区供水工程建设规模,这就需要投入大量的资金作为支持。在新时期的发展中,很多农村地区的饮水工程建设和资金投入都是当地政府负责的,在地方政府财政资金紧张的情况下,出现了严重的地区资金投入不足问题,很难满足供水工程的运行要求,阻碍了供水工程项目工程的顺利实施。

### 2.2 农民保护意识比较薄弱

农村地区的供水工程分布相对零散,很多供水工程被建设在农田、村落附近,由于农村地区的农民群众文化水平相对较低,很多宣传工作实效性相对较差,农民群众无法认识到水利工程和饮水安全工程的重要性,缺乏相应的保护意识,还有一些农民群众为了获取更多效益,人为破坏基础设施,为供水工程建设和管理工作带来很大难度<sup>[2]</sup>。例如,在供水工程中的给水管道经过农田周围时,农民群众在农业生产过程中不注重管道保护问题,严重的还会出现管道破裂问题。

### 2.3 水费收缴制度不完善

为了确定农村水价,物价部门需要对其进行审核,但农村村组自行管理的工程水费收缴混乱问题比较严重,很多水费未经过部门批准而自行定价,缺乏相应的标准作为支持。现阶段,农村基本实现了一户一表、计量收费方式,但各个村的水表初装费用有所不同,导致收费价格存在很大差异。供水方式主要分成两种,分别是地表水供水、地下水供水,其运行成本有所不同,如地下水供水的运行成本比较高,且农村供水站中存在低价水、福利水的情况,导致村民之间出现了很多矛盾,都会影响水价的一致性。另外,吃福利水的供水工程往往没有专人进行管护,在长期的发展中工程运行会出现瘫痪问题。

### 2.4 工程建设不满足相关要求

在现代化社会的发展中,我国农村经济发展十分迅速,基本上解决了温饱问题,农村的居住环境、电力设施和交通设施得到了很大改善,生活水平也有所提升,但我国很多农村供水设施建设相对滞后,落后于其他基础设施建设。相关研究发现,我国农村自来水普及率是41%,局部农村地区,尤其是西北地区缺水问题更加严重,很多地区未建设供水设施,往往会远距离挑水和拉水,很多饮水不困难的地区基础设施建设也不到位,很多农民群众使用传统的饮水方式,极易出现饮水安全问题。

### 2.5 管理主体不够明确

在农村供水工程项目建设和管理过程中,极易出现管理主体不明确、管理机构工作不到位的问题,如在工程建设过程中未对其进行有效监督管理和进度控制,未安排专业管理人员负责具体工作,在出现问题的情况下,极易造成互相推诿、推卸责任现象,严重影响着工作效率和管理效果的提升,导致很多农村供水工程疏于管理,造成了农村地区饮水

安全问题。

### 3 农村供水工程建设管理问题的优化措施

#### 3.1 建立专业的供水管理小组

为了有效地解决农村供水工程管理资金不足问题,政府部门需要从供水工程主体角度进行分析,创新并建立专业的供水管理小组。现阶段,地方政府部门资金短缺问题比较严重,农村供水工程获取资金方式普遍是国补资金、群众自筹和社会资金,政府部门需要利用供水工程特点,在明确供水工程产权的基础上,根据各方投资比例确定股份,并根据股份制度建立独立法人资格的供水管理站,安排供水管理站对供水工程建设和运行情况进行管理,进而达到自负盈亏的要求,这样供水工程管理资金投入可以由中央、地方政府、当地农民群众共同负担,有效地解决供水工程资金不足问题。另外,在国家投资为主的供水工程建设中,需要县、乡等各级主管部门建立供水管理小组,实行企业化管理模式,还可以引入市场制度,利用公开竞标方式,将短期工程经营权转让给经营者,这样经营者可以根据水价征收水费,将其投入工程运行和维护中,进一步建立多样性的投入制度。

#### 3.2 加强用水安全教育、宣传工作力度

在农村地区的发展中,农民群众会大量使用农业化肥、农药等,在很大程度上对农村水质带来了不利影响。但农民群众的安全用水观念比较薄弱,政府部门需要发挥自身的引导作用,引导农民群众饮用满足质量要求的自来水,并组织农民群众参加安全用水培训班、办理安全用水展览活动,并对农村水厂提出更加严格的要求,制定安全生产责任制度,确保安全用水观念深入人心。

#### 3.3 落实水费收缴制度

在制定农村水价的过程中,村民委员会需要充分考虑各项影响因素,根据农民群众的实际收入、经济承受能力确定。在核定水费的过程中,还需要对电费、设备维修费用、水质净化费用、供水工程固定资产折旧费用进行充分考虑,以此确定水价,一般农村水价需要低于附近城市区域的售水价格。另外,相关部门需要分类指定水价,如居民生活用水、工业建筑生产用水、商业用水和特种行业用水等,确保供水建设后管理的有效性。并且,相关部门需要安排专业管理人员,对农村水费进行管理,做好收支明细,定期检查水价、用水量、水费收支、工程折旧费用管理情况,并对其进行公示,实现水价的透明性。

#### 3.4 强化农村饮水安全工程管理建设规划

在农村地区饮水工程建设规划过程中,相关部门需要合理地选择工程

基本形式,针对人口密集、居住集中、群众积极性高、水资源短缺的农村地区,需要重点建设跨象征集集中供水工程,选择水量充足、水质好的地区进行工程建设,还需要配备专业的水处理设备,完善水利工程管理机构。针对人口少、村民居住分散、交通不便利的农村,需要重点建设自来水工程,有效地解决农村地区的饮水安全问题<sup>[3]</sup>。例如,在某地区联户、由村兴建的小型饮水工程,需要当地水利局在民政局注册成立村民用户者协会,将工程产权转移到用水者协会中,且资产需要归集体所用,明确供水工程的收费标准、收费制度和累计标准,实现“有人管事、有钱办事、有场理事”的预期目标。

#### 3.5 明确饮水工程管理责任

在农村地区供水工程管理过程中,政府部门的行政管理部门需要遵循“谁受益、谁负责,谁投资、谁所有”的原则,明确供水工程产权和管理主体,并坚持权责统一,做好日常维护管理工作、运行管理责任,为供水工程运行、维护工作的有效性提供支持。另外,相关部门需要建立完善的规章制度,执行工程运行管理、水价核定、计量收费、水质监测等制度,并对责任履行情况进行监督管理,实现供水工程运行的稳定性和安全性。

### 4 结束语

综上所述,随着社会经济的快速发展,农民群众对水资源的需求量日益增加,农村地区供水工程项目建设数量有所增加,在农村供水工程建设中,相关部门需要从实际情况出发,坚持因地制宜的原则,合理地选择供水工程规模、供水方式和水处理策略,做好区域供水工程规划工作。另外,政府部门需要加强对农村地区供水工程的重视,维护人民群众的合法权益,为建设社会主义和谐社会、社会主义新农村提供保障。

#### [参考文献]

- [1]夏荣鑫.农村供水工程运行管理存在的问题及对策分析[J].农家参谋,2019,(19):63-64.
- [2]莫如宝,李军,赵利亚.新时代农村饮水安全工程运行管理探究[J].湖南水利水电,2019,(05):70-72.
- [3]黄涛,吴青.农村供水工程存在问题及建设运行注意事项[J].工程与建设,2019,33(03):484-485.

#### 作者简介:

张成(1975--),男,新疆昌吉人,汉族,本科,工程师,研究方向:农田水利;从事工作:农村供水工程建设与运行管理、水利工程建设与管理。