

浅析农村饮水安全建设管理与措施

张利

喀左县水利局,辽宁省朝阳市喀左县

DOI:10.32629/hwr.v3i4.2090

[摘要] 社会经济快速发展,以及建设工程规模的扩大,对生态环境产生了一定的负面影响。在我国广大农村地区,水污染问题越来越严重,村民饮用水源质量下降,严重危害村民的身体健康。近年来,农村饮水安全问题成为社会各界关注的焦点,地方政府、企业以及村民有义务承担起维护农村饮水安全的责任,加强建设和管理,从而为农村村民提供优质的饮用水源,维护人民群众的根本利益。本文在实地调研的基础上,分析了农村饮水安全存在问题的深层次原因,针对其建设和管理工作中的不足之处,给出了相应的解决方案,旨在保障农村饮水安全。

[关键词] 农村; 饮水安全; 建设; 管理

引言

饮水安全与每一个老百姓的生活息息相关,是国家和政府对老百姓的基本承诺,也是我国建设新农村的重要内容。二十一世纪以来,我国政府提出建设新农村的政策,多位全国人民代表大会代表在两会上提出做好农村饮水安全的工作,从中央到地方自上而下开展农村饮水安全建设,并取得了一定的成效,农村村民的生活质量上升到了新的水平。如何保证农村饮水安全建设持续发挥作用,是党和政府面临的问题。只有保持饮水建设工程可持续地发展下去,才能保证农民饮用优质水源,解决饮水安全问题,促进地方经济的进一步发展。

1 农村的水源与水质

地表水和地下水是农村饮用水的重要来源。地表水包括河流、湖泊、池塘以及集雨水。在我国大部分地区,河流分枯水季和丰水季,水量受季节变化的影响大,供应不稳定。另外,河流容易受到牲畜粪便的污染,多传染性细菌。集雨水适合于山区,其优点在水质洁净,缺点在供水量有限、供水范围小和受气候因素波动大。湖泊水是农村生产和生活的主要水源,湖泊水水质较好、储水量丰富。地下水具体可细分为泉水、浅层和深层地下水。浅层地下水埋藏浅,易开采,且供水量大,水质优良。但过度开采地下水也会造成生态问题,如地表塌陷、水位下降甚至水源枯竭。浅层地下水容易受到地表土壤的污染,土壤里的重金属或化肥残余会渗入到地下水中。深层饮用水远离用水地点,同样储水量丰富、水质优良,细菌等有害物质含量控制在国家卫生标准之下。泉水与地区的地形、地貌和地址密切相关,并含有丰富的矿物质。

2 农村饮水安全工程特点

农村饮水安全工程表现出以下四个特点:

2.1 农村地域广阔,人口密度较小,村民居住较为分散,聚集程度低,这就要求建设全面覆盖的地下管道网络,管道设备铺设成本高,花费大量的人力、物力和财力。特别是在地形崎岖的山区,管道建设困难,资金投入更大。

2.2 饮水工程建设和管理组织结构复杂,关系多个政府

部门。一般而言,地方政府是饮水工程的主要投资方,直接领导饮水工程的管理部门。过于复杂的部门关系,容易引发责任缺失、监管不到位等问题。

2.3 农村饮水安全工程以公益性为主,盈利能力弱。该项工程属于水电气基础设施建设的范畴,目的在于为农村村民服务。前期资金投入大,后期也无法收回资金,盈利能力弱。

2.4 管理水平直接影响到农村饮水安全工程的建设。在部分偏远地区,相关部门管理不当严重降低了饮水工程的质量。

3 目前农村饮水安全工程建设中存在的问题

3.1 我国农村有大量人口存在饮水安全问题

我国农村人口数量庞大,受多种主观或客观因素的影响,政府工作报告中显示的存在饮水安全问题的农村人口数量往往低于实际上的人口数量。我国农村地区常发干旱、洪涝等自然灾害,干旱即水资源匮乏,洪涝带来水资源污染,另外移民的存在也降低了政府调查数据的准确性,增加了饮水工程建设和管理的难度。

3.2 农村饮水安全管理的体制不够完善

在我国农村地区,尤其是经济落后、交通不便的农村,饮水工程的管理体制存在明显的漏洞。管理人力资源匮乏,专业素质较低,难以胜任现有的工作。另外,地方政府考虑当地村民的经济实力,往往会降低水价,影响了政府的盈利能力,难以为损坏的设施提供资金支持,降低了工程的质量,导致恶性循环。

3.3 设施闲置和运行成本高的问题

当饮水工程的供水量远远高于村民的需水量时,就会导致设施的闲置废弃,提高了工程的运行成本,从而影响工程的盈利能力。以下两种情况都会导致供水量大于实际需求水量。改革开放以来,我国农村地区外出务工人员逐年增长,常住人口缩减,实际需水量减少。部分平原地区,当地政府建设自来水管,向村民征收一定的修建费用,以及提高水价,对价格较为敏感的村民会减少用水量。

3.4 供水水质存在不达标的问题

保障优良水质是饮水安全工程的重中之重,必须要解决

水污染问题,为村民提供优质的饮用水源。水质检查人员和测量设施的缺失,会降低水质检测工作的有效性,水质难以得到保证,不达标的情况屡屡出现。

4 加强农村饮水安全的管理的措施

4.1 建立健全饮水安全管理机制

农村饮水安全管理机制对饮水工程至关重要。地方政府必须着力于建立一套完整的安全管理机制,包括培养专业的管理人才、制定管理条例和明确各部门的职责等。饮水工程由政府出资,与政府部门直接挂钩,必须简化管理结构,落实各部门的责任,防止出现官僚主义和形式主义。在实际的管理工作中,可以划分不同区域,保证每个区域有一个直接负责人,再整合各区域进行统一管理。配备水表,实时动态检测水质和水量,做好相关记录,提高管理的有效性。当用水量出现异常波动时,要找出问题所在并及时解决。

4.2 做好管理人员培训工作,增强专业素质

在经济落后的农村地区,交通便利程度、薪资水平和工作环境等较差,对专业管理人才的吸引力较小。管理人员往往是当地村民,文化水平较低,专业知识不足,只能操作简单的机械设备,对设备的后期维护能力低。如遇水管破裂、机械停止工作、水表失调等故障,管理人员无法及时修理,加深相关设施的损坏,降低了工程质量,缩短了工程使用寿命,同时增加了工程运行开支。

农村人口分布范围广,从而造成了饮水工程的铺设范围广。水管主要埋藏在地下,结构复杂,要求更先进的技术和管理水平。做好农村饮水安全建设和管理工作,必须建设一支专业知识扎实、实践能力强、综合素质高的管理人才队伍。定期开展培训活动,丰富相关人员的专业知识,引导管理人员交流和合作,进行统一分配任务。提高管理人员的思想道德素质,培养管理人员的责任感,激发管理人员为当地村民服务的热情。

4.3 提高饮水安全意识,规范饮水收费制度

采用丰富多彩的形式做好宣传教育工作,增强村民的饮水安全意识和责任意识,调动村民积极投入到饮水工程的建设中。推动信息共享,保障村民的知情权和参与权,接受当地村民的监督。当地政府要重视宣传工作,举办大型教育讲座,普及饮水安全知识,引导村民饮用健康合格的水资源,摒弃

落后的、传统的、不健康的饮水习惯。严格控制污染源,正确处理生活垃圾和工业生产废弃排放物,保护河流和湖泊。加强绿色农田建设,限制农药化肥的使用量,鼓励使用有机肥,减少土地污染和水污染。

完善饮水收费制度,用正确规范的收费制度引导村民的饮水习惯和行为。合理定价,水价过高会引起村民的不满,水价过低会诱发浪费水资源的不良行为,当地政府必须斟酌考虑。既要保证饮水工程有一定的盈利能力,能够为日常维修以及人员薪资提供资金支持,又要考虑村民的经济实力和消费意愿,减轻村民的经济负担。充分发挥价格杠杆的作用,引导村民节约用水、保护水源,严厉打击浪费水资源的不良行为,保证水价的科学合理,在村民的可接受范围内。

5 结束语

农村饮水安全工程关系到解决我国“三农”问题,是新农村建设的重要工作内容。只有做好农村饮用水安全工程,保证村民饮用健康合格的水源,才能提高村民的生活幸福感,让农村地区共享改革开放和社会经济发展的成果,促进农村地区的和谐发展。当地政府必须履行政府职能,承担相应的责任,包括建立健全管理机制、规范收费制度、打造人才队伍以及培养村民的饮水安全意识等,调动一切积极因素参与到农村饮水安全工程的建设中。

[参考文献]

- [1]刘书海,王治世,李典初.浅谈农村饮水安全工程运行管理[J].商品与质量,2016(33):71.
- [2]李坤.农村饮水安全工程的建设与管理分析[J].大科技,2016(21):46.
- [3]魏向辉,单军,刘海波.农村饮水安全工程运行管理浅析[J].中国农村水利水电,2017(6):104-105.
- [4]李玉海,李振球.浅析农村饮水安全问题探讨[J].水利科技与经济,2018(07):11-12.
- [5]张小林.农村饮水安全问题及其对策探讨[J].水利科技与经济,2017(05):23-24.

作者简介:

张利(1975--),男,辽宁喀左人,汉族,本科及学士学位,工程师,从事水利研究。