

# 开都河流域水资源的开发利用及管理

达林太

塔里木河流域巴音郭楞管理局

DOI:10.18282/hwr.v2i3.1186

**摘要:**在开都河流域范围内,诸小河流基本都属于整个河流域的水资源源头管理,但因管理部门未针对小河流建立完善的管理机制,再加上小河流隶属关系不明确,导致小流水资源开发与管理工作无法有效落实,从而引发的管理工作不到位、责权不统一等情况严重影响了整个开都河流域水资源的利用与管理。而且各市县都将经济发展作为第一任务,过度开发开都河流域内的小河流,导致开都河流域范围的生态水资源被大量挤占。为此,文章对开都河流域水资源的开发利用及管理进行了具体的论述,明确其中存在的主要问题,并为问题的解决提出了具体的建议。

**关键词:**开都河流域;水资源;开发利用;管理措施

开都河流域范围内对小流水资源开发利用不合理问题十分严重,这些小河流大多为水资源的源头,其不合理开发利用行为极有可能造成河流彻底断流或干涸,所以面对这样的情况与形势,当地政府将开都河流域水资源开发利用与管理交由塔里木河流域管理局进行统一管理,但在实行统一管理后,小流水资源管理问题仍然突出,为此,文章从全局的角度出发对其当前开都河流域水资源的开发利用及管理进行了分析,明确其中问题所在,对管理工作的开展提出具体的建议。

## 1 开都河流域内小流水资源管理中出现的問題

### 1.1 水资源管理体制、管理机制不健全

针对开都河流域水资源管理问题,新疆维吾尔自治区政府通过文件的颁布,将开都河流域水资源问题交由塔里木河流域管理局进行统一管理,但至今管理工作也并未得到有效。小流水资源的开发使用人员仍在充当管理人员的角色,导致当前利益矛盾问题十分突出。再加上并未针对开都河流域水资源建立权威的管理体制,管理工作严重缺乏约束作用。

同时,开都河流域范围内小河流基本处于独立的位置,水资源管理主要以区域的方式进行,针对每个小河流区域建设了管理单位,从而将小河流的管理划分给不同的市县,各市县各自为政,无法统一管理标准与管理要求,从而导致管理体制仍然粗放,无法对水资源展开高效统一的管理。另外,各市县为了经济发展,依然过度开发水资源、地下水,生态水量持续减少。

### 1.2 水资源利用不充分,水利工程管控缺位

新疆地区水资源短缺问题严重,各河流基本都属于季节性河流,只有在冰雪融化或暴雨季节才能有充足的水源进行蓄水。但当前开都河流域内共有9条小河流,其中只有两条建立了水库,其它河流并未建设水利枢纽,从而导致各灌区形成了春旱夏涝的恶性发展循环,严重的浪费了水资源。另外,开都河流域范围内水利工程管理工作不到位,很多小河流上游的水利工程已经处于年久失修的状态,根本无

法充分发挥作用。从而导致地区无法充分利用资源,这不仅资源损失,在一定程度上也造成了严重的经济损失。而且多地由于水利工程无法充分发挥作用,洪水灾害成为地方发展潜在安全隐患。

### 1.3 生态水量逐年下降

开都河流域在合理有效利用水资源基础上,每年可以向附近湖泊提供补给水利6亿多立方米,但由于开都河各小河流附近开荒面积不断扩展,每年为湖泊提供的补给水量,都供给给了农业灌溉;再加上湖泊周围建设了人工育苇区,截断了小河流为湖泊提供补给的水资源,从而导致小河流径流量逐年下降,已无法为湖泊提供补给水资源。有些地区生态水量已超过最低警戒线,严重的影响了当地的稳定发展。

### 1.4 水资源开发利用的管理力度不足

水利厅设计流域管理机构,监控开都河流域水资源的开发利用情况,并通过管理措施落实水资源管理工作,实现用水控制,从而缓解当前开都河流域水资源开发利用不合理的严峻形势。但从管理工作开展的实际情况来看,管理机构主要针对流域范围内主要河流进行管理与控制,小河流管理工作仍然未落实,小流水资源的管理权限仍然属于使用者,从而导致小流水资源仍无法得到合理利用。

## 2 有效管理开都河流域水资源开发利用的措施

### 2.1 针对开都河流域内小流水资源建立管理体制

塔里木河管理局应针对开都河流域内水资源开发利用以及管理上存在的问题,建立完善的管理体制,要求小河流流经内的管理机构必须按照统一的标准进行水资源管理,明确管理职责与权限范围,并建立责任制,实现权责统一。而且要加强对各市县范围内灌溉区水资源使用管理,严禁出现水资源浪费以及水资源过度开发的行为;要求各市县的区域管理必须服从、依照流域管理进行。

### 2.2 完善开都河流域内小流水资源管理机制

近年来,针对开都河流域内小河流的水资源管理一直没有建立完善的、具有可操作性的管理制度以及管理规范,

为此,管理局应全面了解开都河流域内水资源情况,重点了解小河流水源情况,从而水资源管理、水利工程建设、河道管理等多个角度、多个方面制定管理机制,并将管理机制深入到流域附近的工业发展以及商业发展行为上,尤其是小河流流域内乱采砂石行为一定要严厉禁止,并建立相应的惩罚措施,保障管理工作的有效落实。另外,上级部门也应重视开都河流域内小河流管理问题,加强对地方管理目标的考核,一旦出现管理不到位以及管理工作缺位的情况,要及时进行问责,从而强化行政管理的力度。另外,流域内小河流水资源监控工作也要落实到位,及时了解小河流水质情况、径流量变化情况、生态断面情况,制定生态环境保护策略,维护河道生态环境平衡。

### 2.3 统一管理开都河流域内大、小河流的水资源

开都河流域小河流的调度、分级管理、节水控制、总量测量应有具体的依据与原则。所以要求管理必须结合各市县的实际制定用水总量控制标准,重新整合当前开都河流域小河流的水资源,合理分配,并在制定方案后交由上级部门审核,审核通过批准执行后,再进行水资源利用。并且各管理机构在统一管理要求下,要定期向上级部门上交河流水资源使用情况报告,为政府统一调配提供可靠依据,同时,当政府下达统一水资源调令后,各市县管理机构必须立即执行。

### 2.4 强化对小河流水资源开发利用许可管理

现阶段,管理机构应对小河流水资源不合理开发情况进行有针对性的管理,建立水资源开发利用许可制度,实现对水资源开发利用的统一管理,严格审批所有水资源开发利用上报项目,组建专家队伍对水资源开发利用项目的合理性与科学性进行评估,保障所有用水行为必须得到许可后进行。另外,要加强执法监管,对于非法水资源开发利用行为必须以法律手段追究责任。

### 2.5 完善水利工程建设

针对流域内的山区地区也要做好水资源管理工作,首先要明确山区地理位置特殊区域内水资源开发利用的承载能力,由专家制定这些地区水资源开发利用方案,落实到地方后,要组建专门队伍进行监管,实现科学部署。并针对山区地质条件的特殊性,完善水利工程以及控制性水利设施的

建设,缓解山区水资源分布不均的情况,解决山区缺水问题。

### 2.6 提升管理力度,完善小河流周围生态修复工作

提升管理力度,疏通各市县范围内的输水渠道,保障河流水资源能够有效为湖泊输送补给水源,限制当地人工育苇的面积,控制其用水量,将其用水作为水资源统筹安排内容,管理其拦截生态补给水源的行为。并加强小河流周围地区生态修复工程建设,防止水土流失等问题的出现,从而使水资源利用与开发充分发挥出经济效益、生态效益,实现开都河流域内合理用水、科学用水。

### 3 结束语

综上所述,水资源是影响城市可持续发展的重要因素,但在新疆维吾尔自治区开都河流域内,由于水资源管理不到位造成了小河流水资源浪费、不合理开发,从而影响了附近市县的经济发展、生态平衡、和谐稳定。为此,应将开都河流域内小河流管理权力与权限交由一个管理部门,通过制定统一的管理标准将管理权力下放到各市县,从而保障管理工作的落实,并建立完善的管理机制与体制,合理配置水源,实现对开都河流域水资源开发利用的有效控制。

### 参考文献:

- [1]刘文琨,裴源生,赵勇,等.水资源开发利用条件下的流域水循环研究[J].南水北调与水利科技,2016,23(1):44-49.
- [2]顾自强,俞艳,高飞.华容河流域水资源状况及其开发利用分析[J].安徽农业科学,2017,26(36):13007-13009.
- [3]崔东文.基于极限学习机的长江流域水资源开发利用综合评价[J].水利水电科技进展,2013,19(2):14-19.
- [4]安婷.青海省黄河流域水资源开发利用总量控制阶段性控制指标分解方法[J].水资源保护,2016,22(1):69-72.
- [5]吴森,张小云,王丽贤,等.哈萨克斯坦巴尔喀什湖-阿拉湖流域水资源及其开发利用[J].河海大学学报(自然科学版),2016,27(1):11-20.
- [6]赵春红,黄跃飞,韩京成,等.疏勒河流域灌区水资源开发利用潜力研究[J].水文,2016,30(5):29-32,91.
- [7]唐霞,张志强,王勤花,等.黑河流域历史时期水资源开发利用研究[J].干旱区资源与环境,2015,25(7):89-94.